

EUROOPAN PARLAMENTIN JA KANSALLISTEN PARLAMENTTIEN SUHTEISTA

FI



VUOSIKERTOMUS 2021



Euroopan parlamentti

PARLAMENTIT EUROOPAN UNIONISSA



Euroopan unionin toiminta perustuu edustukselliseen demokratiaan.



705 paikkaa*



Euroopan parlamentti edustaa suoraan kansalaisia unionin tasolla.

Jäsenvaltiota edustaa Eurooppa-neuvostossa valtion- tai hallituksen päämies ja neuvostossa hallitus, jotka puolestaan ovat demokratian mukaisessa vastuussa joko kansallisille parlamentteilleen tai kansalaisilleen.



Kansalliset parlamentit edistävät osaltaan aktiivisesti unionin moitteetonta toimintaa...



...ottamalla vastaan tietoja unionin toimielimiltä ja esitykset unionin säädöksiksi.



...varmistamalla, että toissijaisuusperiaatetta noudatetaan.



...osallistumalla vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen arviointimenettelyihin ja Europolin poliittiseen valvontaan sekä Eurojustin arviointiin.



...osallistumalla unionin perussopimusten tarkistusmenettelyihin.



...ottamalla vastaan tietoja unioniin liittymistä koskevista hakemuksista.



...osallistumalla kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin väliseen yhteistyöhön.



Euroopan parlamentti ja kansalliset parlamentit päättävät yhdessä parlamenttien välisen tehokkaan ja säännöllisen yhteistyön järjestämisestä ja edistämisestä unionissa.



Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi (COSAC) voi saattaa aiheellisina pitämänsä näkemykset Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission tietoon. Konferenssi edistää muun muassa kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välistä tietojen ja parhaiden toimintatapojen vaihtoa.

* Euroopan parlamentissa on 1. helmikuuta 2020 alkaen 705 paikkaa Yhdistyneen kuningaskunnan erottua EU:sta 31. tammikuuta 2020.

Lähteet: Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 12 artikla ja kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa tehdyn, perussopimukseen liitetyn pöytäkirjan (N:o 1) 9 ja 10 artikla.

**SUHTEISTA KANSALLISIIN PARLAMENTTEIHIN
VASTAAVA OSASTO**

VUOSIKERTOMUS 2021

**Euroopan parlamentin ja
EU:n kansallisten parlamenttien väliset suhteet**

Tässä suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston vuotuisessa toimintakertomuksessa luodaan yleiskatsaus kaikkiin toimiin ja tapahtumiin, jotka liittyvät kansallisten parlamenttien kanssa vuonna 2021 tehtyyn parlamenttien väliseen yhteistyöhön. Yhteistyöhön osallistuivat Euroopan parlamentin lisäksi 39 kansallista parlamenttia ja kamaria 27 jäsenvaltiosta.

Vuosikertomuksen julkaisija on Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto, joka on osa Euroopan parlamentin johdon pääosastoa.

Katrin RUHRMANN

Johtaja

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

Lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikön päällikkö

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Anne Louise MCLAUHLAN

Parlamenttien välisen yhteistyön yksikön päällikkö

anne.mclauchlan@europarl.europa.eu

Käsikirjoituksen laatija:

József BLASZAUER

Lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikön hallintovirkamies

jozsef.blaszauer@europarl.europa.eu

Käsikirjoitus valmistui 5. huhtikuuta 2022.

relnatparl@europarl.europa.eu

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Kaikki kuvat ja piirrookset © Euroopan unioni, jollei toisin mainita.

SISÄLLYSLUETTELO

SUHTEISTA KANSALLISIIN PARLAMENTTEIHIN VASTAAVIEN EUROOPAN PARLAMENTIN VARAPUHEMIESTEN ESIPUHE	4
PARLAMENTTIEN VÄLISEN TOIMINTAOHJELMAN KESKEISET TAPAHTUMAT JA TÄRKEIMMÄT AIHEET VUONNA 2021	6
1. INSTITUTIONAALISET PARLAMENTTIEN VÄLISET ELIMET	11
1.1 Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi (COSAC)	11
1.2 EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi	14
2. PARLAMENTTIEN VÄLISET KONFERENSSIT	17
2.1 EU:n parlamentaarinen viikko, talouden vakautta, yhteensovittamista, ohjausta ja hallintaa EU:ssa käsittelevä parlamenttien välinen konferenssi ja eurooppalaista ohjausjaksoa koskeva konferenssi	17
2.2 Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskeva parlamenttien välinen konferenssi	19
3. PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALVONTA VAPAUDEN, TURVALLISUUDEN JA OIKEUDEN ALUEELLA	22
3.1 Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä	22
3.2 Parlamenttien välinen valiokuntakokous Eurojustin toiminnan arvioinnista	24
4. PARLAMENTTIEN VÄLISET VALIOKUNTAKOKOUKSET JA MUU PARLAMENTTIEN VÄLINEN YHTEISTYÖ	25
4.1 Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset	25
4.2 Muuttoliikettä ja turvapaikka-asioita käsittelevä korkean tason konferenssi	29
4.3 Parlamenttien välinen yhteistyö EU:n ulkoisen toiminnan alalla ja monenväliset parlamentaariset edustajakokoukset	30
4.4 Kahdenväliset vierailut ja muut kahdenväliset keskustelut	32
5. LAINSÄÄDÄNTÖYHTEISTYÖ EU:N KANSALLISTEN PARLAMENTTIEN KANSSA	33
5.1 Ennakkovaroitusjärjestelmä ja perussopimusten pöytäkirja N:o 2	33
5.2 Epävirallinen poliittinen vuoropuhelu ja perussopimusten pöytäkirja N:o 1	37
6. VERKOSTOT JA TIEDONVAIHTO	40
6.1 EU-asioihin liittyvä tiedonvaihto parlamenttien välillä (IPEX)	40
6.2 Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD)	42
6.3 Puheenjohtajavaltion parlamentin tukiohjelma	46
6.4 EU:n kansallisia parlamentteja Brysselissä edustavien tahojen verkosto	47
6.5 Henkilöstöseminaarit	48
7. VÄLINEET JA TUKITOIMET	49
7.1 Etäkokousten ja videoneuvottelujen järjestäminen	49
7.2 CONNECT – Euroopan parlamentin tietokanta kansallisten parlamenttien asiakirjoista	50
7.3 Toisiaan vastaavien valiokuntien hakemisto (CorCom)	51
7.4 Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston julkaisut	52
8. SUHTEISTA KANSALLISIIN PARLAMENTTEIHIN VASTAAVA OSASTO	53
LIITE	54
LIITE I – COSAC – kokoukset: aiheet ja pääpuhujat vuonna 2021	55
LIITE II – Euroopan parlamentin Brysselissä vuonna 2021 järjestämät parlamenttien väliset valiokuntakokoukset ja parlamenttien väliset konferenssit	56
LIITE III – EU:n kansallisten parlamenttien vierailut Euroopan parlamenttiin vuonna 2021 (mukaan lukien osaston järjestämät videoneuvottelut)	57
LIITE IV – Ennakkovaroitusjärjestelmän tiedot	58
LIITE V – Pöytäkirjan N:o 1 mukaiset kannanotot – epävirallinen poliittinen vuoropuhelu	59
LIITE VI – Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD)	60
ECPRD:n seminaarit ja sääntömääräiset kokoukset vuonna 2021	63
Termit ja lyhenteet	64

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavien Euroopan parlamentin varapuhemiesten esipuhe

Toimintakertomuksen julkaisuajankohtana Euroopalla on edessään ennennäkemättömiä haasteita, jotka johtuvat Venäjän federaation provosoimattomasta ja perusteettomasta hyökkäyksestä Ukrainaan. Venäjän Ukrainan kansaa vastaan käymä hirvittävä sota on horjuttanut vuoden 1991 jälkeisiä eurooppalaisia turvallisuusrakenteita. Tässä tilanteessa Euroopan unioni on ollut yhtenäinen pyrkiessään turvaamaan rauhan, turvallisuuden, demokratian ja vapauden Euroopassa. Se on ryhtynyt strategiaan ja määrätietoisiin toimiin, jotka viittaavat siihen, että unioni on alkanut kehittyä aidoksi puolustus- ja turvallisuustoimijaksi.

Koronapandemian toinen vuosi oli jälleen haastava vuosi Euroopan parlamentille ja parlamenttien väliselle yhteistyölle. Aivan kuten vuonna 2020 pandemian rajoitteet pakottivat meidät parlamentaarikot kokoontumaan enimmäkseen etänä videoneuvotteluteknologian välityksellä.

Euroopan tulevaisuutta käsittelevä konferenssi oli viime vuonna parlamenttien välisten keskustelujen keskiössä kuten myös vuonna 2020. Sekä kansalliset parlamentit että Euroopan parlamentti ovat tehneet tiivistä yhteistyötä konferenssissa. Niillä on ollut keskeinen rooli tässä Euroopan tulevaisuuden rakentamisesta koskevassa keskustelussa. Ne ovat työskennelleet yhdessä puolustaakseen kansalaisten etuja, jotta he voisivat tehdä oman osuutensa, kun uudistetaan EU:n politiikkoja ja toimielimiä kuten myös parlamenttien roolia kansalaistensa vaaleilla valittuina edustajina.

Kokouksissamme keskusteltiin laajasti myös muista aiheista, kuten pandemian kehittymisestä ja siitä, miten EU:n olisi puututtava siitä johtuvaan sosiaali- ja talouskriisiin pandemian jälkeisillä elpymissuunnitelmillä.

Kaikki parlamenttien välinen toiminta oli järjestettävä joko kokonaan etänä tai hybridimuodossa¹ huolimatta puheenjohtajavaltioiden Portugalin ja Slovenian alkuperäisestä aikomuksesta järjestää tapahtumia paikan päällä. Epidemiatilanne teki kokousten järjestämisen paikan päällä mahdottomaksi.

Kaikista näistä rajoitteista huolimatta parlamenttien välistä yhteistyötä ja lainsäädäntövuoropuhelua EU:n kansallisten parlamenttien kanssa tiivistettiin edelleen, ja parlamenttien välisiin tapahtumiin osallistui yleensä poikkeuksellisen paljon sekä Euroopan parlamentin että kansallisten parlamenttien jäseniä.

On selvää, että covid-19-pandemia aiheutti edelleen organisatorisia haasteita parlamenttien välisten konferenssien sujuvalle toiminnalle. Järjestäjät – Euroopan parlamentti sekä puheenjohtajavaltioiden Portugalin ja Slovenian parlamentit – onnistuivat kuitenkin ratkaisemaan etä- tai hybridikokouksiin liittyvät käytännön haasteet. Niillä oli kokemusta tästä uudesta mallista, minkä ansiosta kokoukset olivat vilkkaita ja niissä oli paljon osanottajia. Parlamenttien välisen toiminnan tiheys ja intensiivisyys covid-19-pandemian uudelleen kiihtymisestä huolimatta osoittaa parlamenttien välisen yhteistyön merkityksen, sillä Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien jäsenten välinen näkemystenvaihto on yksi modernin parlamentaarisuuden kulmakivistä. Lisäksi olemme täysin vakuuttuneita siitä, että eurooppalaisen demokratian tulevaisuuden kannalta on ratkaisevan tärkeää, että parlamenttiemme roolia kansalaisten edustajina vahvistetaan ja parlamenttien välistä yhteistyötä tehostetaan edelleen.

Uusimmat tietotekniset ratkaisut ovat mahdollistaneet keskustelujemme jatkamisen ja jopa lisäämisen. Olemme tietoisia siitä, että videoneuvotteluteknologia tarjoaa tarvittaessa mahdollisuuden pienentää parlamenttien kokousten hiilijalanjälkeä ja auttaa siten saavuttamaan Euroopan kestävyys- ja ilmastotavoitteet. Olemme kuitenkin kaikki vakuuttuneita siitä, ettei ole olemassa teknistä ratkaisua,

¹ Jotkut järjestävän parlamentin eli Euroopan parlamentin tai puheenjohtajavaltion parlamentin jäsenet olivat henkilökohtaisesti läsnä, ja muut parlamentin jäsenet osallistuvat kokoukseen etäyhteyden välityksellä.

jolla voitaisiin korvata henkilökohtaiset tapaamiset. Toivomme vilpittömästi, että pandemia loppuu vuonna 2022 ja voimme taas järjestää paikan päällä parlamenttien välisiä kokouksia, vierailuja ja muuta toimintaa.

Haluamme kiittää entistä ensimmäistä varapuhemies Robert Metsolaa hänen omistautumisestaan ja panoksestaan Euroopan parlamentin suhteisiin kansallisten parlamenttien kanssa ja onnitella häntä valinnasta Euroopan parlamentin puhemieheksi tammikuussa 2022.

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavina varapuhemiehinä kannustamme parlamenttien väliseen vuoropuheluun ja olemme vakuuttuneita siitä, että Euroopan parlamentti ja EU:n kansalliset parlamentit ovat edelleen keskeisiä kumppaneita Euroopan tulevaisuuden rakentamisessa. Olemme sitoutuneet jatkamaan työtämme kansallisten parlamenttien jäsenten kanssa sen varmistamiseksi, että EU säilyy rauhanomaisena ja vauraana paikkana kansalaisilleen.



Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Othmar Karas ja varapuhemies Dita Charanzová parlamentin tiloissa Strasbourgissa

© European Union 2021- EP/Andrea Adriani

Othmar Karas
EP First Vice-President

Dita Charanzová
Vice-President

PARLAMENTTIEN VÄLISEN TOIMINTAOHJELMAN KESKEISET TAPAHTUMAT JA TÄRKEIMMÄT AIHEET VUONNA 2021

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston työn poliittisesta johtamisesta ja ohjeistamisesta vuonna 2021 vastasivat Euroopan parlamentin puhemies David Sassoli ja ensimmäisenä varapuhemiehenä toiminut Roberta Metsola yhdessä suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan varapuhemiehen Dita Charanzován sekä perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (AFCO) ja valiokuntien puheenjohtajakokouksen puheenjohtajan Antonio Tajanin kanssa.

Covid-19-pandemian toisen vuoden odotettiin alusta alkaen olevan poliittisesti haastava. Pandemia oli kaikkien mielessä erityisesti, kun on kyse siitä, miten voidaan käsitellä sen taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, saada aikaan vihreä, digitaalinen ja kestävä elpyminen sekä varmistaa parlamentaarinen valvonta täältä osin. Lukuisissa kokouksissa keskusteltiin myös muista erittäin tärkeistä aiheista, joita olivat muun muassa EU:n muuttoliikepolitiikka, oikeusvaltioperiaatteen tila jäsenvaltioissa sekä EU:n turvallisuus ja ulkoinen toiminta yhä epävakaaammassa kansainvälisessä ympäristössä.

Parlamentit vaihtoivat vuoden aikana näkemyksiä ja kokemuksia toimenpiteistä pandemian uusien aaltojen torjumiseksi. Tämä koski myös EU:n rokotusstrategiaa, jonka osalta ne toistivat tukevansa EU:n yhtenäistä lähestymistapaa covid-19-rokotteisiin, EU:n digitaalista koronatodistusta ja uutta tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavaa EU:n terveysturvallisuuskehystä – Euroopan terveysunionia. Sen tarkoituksena on parantaa reagointia rajat ylittäviin terveyskriiseihin, parantaa sairauksien ennaltaehkäisyä ja tehostaa rajatylittävää yhteistyötä.

Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin tilanne ja parlamenttien odotukset sen tuloksista olivat parlamenttien välisten kokousten esityslistoilla kuten myös energian hintojen nousun huolestuttava kehitys vuoden jälkipuoliskolla ja sen vakavat seuraukset yrityksille ja kuluttajille.

Vuoden 2020 tavoin poliittisten tekstien hyväksyminen, josta neuvotellaan yleensä tiiviisti kokouksissa, korvattiin muilla menettelyillä pandemian vuoksi. Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssissa (COSAC) puheenjohtajavaltiot Portugali ja Slovenia esittivät EU:n toimielimille kirjeet, joissa esitettiin yhteenveto niiden puheenjohtajakausilla toteutetuista parlamentaarista aloitteista. Koska myös puhemieskonferenssi pidettiin etäyhteyden välityksellä, ”puheenjohtajan päätelmät” korvasivat tavanomaiset päätelmät. Konferenssi hyväksyi kuitenkin kaksi mietintöä:

- Parlamenttien välisen yhteistyön tehostaminen nykyaikaisen teknologian avulla
- Parlamenttien välisen yhteistyön suuntaviivojen päivittämistä käsittelevän työryhmän raportti.

Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) sekä yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) käsittelevä parlamenttien välinen konferenssi valitsi myös yhteispuheenjohtajien loppulausuman päätelmien sijaan, sillä niiden hyväksymistä etäkokouksessa pidettiin liian vaikeina.

Puheenjohtajavaltioiden Portugalin ja Slovenian alkuperäisistä aikomuksista huolimatta kaikki COSACin kokoukset, parlamenttien välinen yhteistyö ja Euroopan parlamentin järjestämät tapahtumat, mukaan lukien parlamenttien väliset valiokuntakokoukset, EU:n parlamentaarinen viikko ja Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä, piti järjestää etä- tai hybridimuodossa epidemiatilanteen vuoksi. Sen vuoksi mitään suuria kokouksia ei voitu järjestää paikan päällä puheenjohtajavaltion pääkaupungeissa tai Brysselissä.

Vuodesta 2020 alkanut suuntaus jatkui, ja parlamenttien välisiä kokouksia järjestettiin entistä enemmän vuonna 2021. Sekä Euroopan parlamentista että kansallisista parlamenteista tulevien osallistujien määrä kasvoi myös merkittävästi.

Kokouksiin osallistumisen lisääntyminen selittyy suurelta osin sillä, ettei etäkokouksiin osallistuminen edellytä matkustamista. Covid-19-pandemian toinen vuosi nopeutti digitaalisten välineiden käyttöä entisestään. Tämä saattaa kuvastaa sitä, miten parlamenttien välisiä kokouksia järjestetään tulevaisuudessa, sillä ne voisivat pysyä hybridikokouksina keskipitkällä tai jopa pidemmällä aikavälillä pandemian jälkeen. Useilla parlamenttien välisillä foorumeilla on kuitenkin yksimielisesti todettu, ettei mikään tekninen ratkaisu voi korvata henkilökohtaisia tapaamisia ja että fyysisiä kokouksia olisi jatkettava heti, kun epidemiatilanne sen sallii.

Pandemiatilanteen ja Euroopan parlamentissa voimassa olevien sääntöjen vuoksi vuonna 2021 ei otettu vastaan yhtään valtuuskuntaa eikä järjestetty yhtään vierailua. Euroopan parlamentin jäsenten ja kansallisten parlamenttien välillä käytiin kuitenkin etäyhteyden välityksellä useita keskusteluja. EU:n kansalliset parlamentit eivät myöskään tehneet kahdenvälisiä vierailuja Euroopan parlamentin tiloihin.

Euroopan parlamentti tiivistä suhteitaan kansallisiin parlamentteihin järjestämällä virallisia ja epävirallisia keskusteluja suhteista kansallisiin parlamentteihin ja COSACiin vastaavan varapuhemiesensä sekä useiden COSACin puheenjohtajien ja heidän EU-asioiden valiokuntiensa välillä.

Pandemian rajoitteiden vuoksi videoneuvottelut osoittautuivat erityisen onnistuneeksi ja tehokkaaksi formaatiksi myös epävirallisille tiedotustilaisuuksille, satunnaisille kokouksille ja kohdennetuille keskusteluille korkean tason puhujien kanssa. Sekä kansallisten parlamenttien että Euroopan parlamentin jäsenet mainitsivat kuitenkin kaipaavansa interaktiivisempia kasvotusten tapahtuvia keskusteluja ja henkilökohtaisia kontakteja. Välineen odotetaan säilyvän tärkeänä viestintämenetelmänä kohdennetuissa ja suorissa kahdenvälisissä keskusteluissa, vaikkei se pystykään koskaan korvaamaan henkilökohtaisten tapaamisten tuomaa lisäarvoa.

Terveyskriisi on lisännyt myös sähköistä (kirjallista) tiedonvaihtoa parlamenttien välillä erityisesti Euroopan parlamentin tutkimus- ja dokumentaatiokeskuksen (ECPRD) ja parlamenttien välisen EU:n tiedonvaihtoverkoston (IPEX) puitteissa. Vuosien 2020 ja 2021 välillä perussopimusten pöytäkirjan nro 2 mukaisesti jätettyjen asiakirjojen määrä kasvoi yli 80 prosenttia. Kasvu voidaan selittää sillä, että EU:n toimielimet ja kansalliset parlamentit olivat vuoteen 2021 mennessä sopeutuneet covid-19-pandemian vaikutuksiin ja työskentelivät lainsäädäntötyötä täysimääräisesti.

Kansalliset parlamentit antoivatkin varsin suuren määrän pöytäkirjan N:o 2 mukaisia kannanottoja erityisesti vastauksena useisiin ympäristö-, oikeus- ja sisäasioita koskeviin lainsäädäntöehdotuksiin. Tilastot osoittavat, että EU:n kansalliset parlamentit käyttävät pöytäkirjaa useammin ehdotusten sisältöä koskevien kantojen kuin toissijaisuusperiaatetta koskevien kantojen ilmaisemiseen. Tämä saattaa osoittaa, että parlamentit haluavat olla tiiviimmin mukana varsinaisessa lainsäädäntöprosessissa.

Epävirallisen poliittisen vuoropuhelun puitteissa toimitettujen kannanottojen määrä kasvoi myös merkittävästi – vuoden 2020 179:stä 222:een vuonna 2021 (+ 24 prosenttia) – mitä todennäköisimmin siksi, että komissio ehdotti vuonna 2021 erittäin aktiivisesti uutta lainsäädäntöä pandemian johdosta.

Vuosi 2021 merkitsi myös IPEX v3:n käynnistämistä ja täytäntöönpanoa. Yksi uuden alustan tärkeimmistä uudistuksista on, että sen avulla parlamentit voivat ladata uudentyypisiä asiakirjoja eikä välttämättä asiakirjoja, jotka liittyvät toissijaisuusperiaatteeseen (perusteltu lausuntoja tai kannanottoja epävirallisessa poliittisessa vuoropuhelussa). Niin kutsutuilla oma aloitteilla asiakirjoilla pyritään edistämään parlamenttien välistä yhteistyötä esimerkiksi seuraavilla aloilla: i) monivuotinen rahoituskehys, ii) EU:n kansainväliset sopimukset, iii) komission työohjelma, iv) parlamentin osallistuminen Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin työhön ja v) demokratiatukiverkoston alan aloitteet.

Parlamenttien välisessä yhteistyössä keskitytään perinteisesti poliittisiin ja institutionaalisiin kysymyksiin ja keskusteluihin. Ennakkovaroitusjärjestelmä, joka yhdistää kansalliset parlamentit

EU:n lainsäädäntöprosessiin toissijaisuusperiaatteen tarkistamisen kautta, on johtanut laajaan lainsäädännölliseen vuoropuheluun, joka käsittää paljon toissijaisuusperiaatetta laajemman alan. Viime vuosina huomiota on kiinnitetty myös EU:n täytäntöönpanotoimenpiteiden ja toimeenpanovirastojen parlamentaariseen seurantaan ja valvontaan erityisesti oikeus- ja sisäasioiden alalla. Parlamentaarista yhteistyötä kehitetään myös EU:n ulkopolitiikan alalla, pääasiassa YUTP:n/YTP:n puitteissa, mutta myös parlamentaarissa diplomatiassa, demokratiatuessa sekä monenvälisillä ja jopa maailmanlaajuisilla foorumeilla eurooppalaisten arvojen ja etujen puolustamiseksi.

Vuonna 2021 useilla parlamenttien välisillä foorumeilla ja monessa kahdenvälisessä keskustelussa nousivat toistuvasti esiin seuraavat aiheet:

i. EU:n toimet pandemian torjumiseksi ja elpymissuunnitelmat

EU:n parlamenttien jäsenet keskustelivat koko vuoden ajan covid-19-pandemian kehittymisestä ja erityisesti siitä, miten EU on reagoinut sen maailmanlaajuiseen leviämiseen ja uusiin muunnoksiin. He pohtivat myös sitä, miten voidaan puuttua pandemian sosiaalisiin ja taloudellisiin seurauksiin investointien, kilpailukykyyn ja osaamisen avulla ja miten saadaan aikaan kestävä ja vihreä elpyminen. Tämä kysymys hallitsi keskusteluja EU:n parlamentaarilla viikolla. Se oli myös yksi Portugalin puheenjohtajakaudella pidetyn COSACin puheenjohtajien kokouksen pääaiheista. Yksi COSACin täysistunnon pääkohdista taas oli kansallisten parlamenttien rooli kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanossa.

Euroopan parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunnan (ECON) puheenjohtaja Irene Tinagli ja Portugalin parlamentin Eurooppa-asioiden valiokunnan puheenjohtaja Luís Capoulas Santos ECON-valiokunnan parlamenttien välisessä kokouksessa: "Palautumiskyky ja covid-19-kriisistä elpyminen", 22. helmikuuta 2021

© Euroopan unioni 2021- Philippe Buisson



ii. Euroopan tulevaisuutta käsittelevä konferenssi

Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien jäsenet pohtivat Euroopan tulevaisuutta myös Euroopan tulevaisuutta käsittelevässä konferenssissa, jonka on määrä saada työnsä päätökseen vuonna 2022. Konferenssin viimeaikaista kehitystä ja parlamentaarisen ulottuvuuden merkitystä sen prosesseissa ja keskusteluissa korostettiin useissa parlamenttien välisissä kokouksissa, erityisesti 29. ja 30. marraskuuta 2021 pidetyssä COSACin täysistunnossa.



Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (AFCO) varapuheenjohtaja Charles Goerens, Slovenian tasavallan ulkoasiainministeriön valtiosihteeri Gašper Dovžan ja Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin johtokunnan yhteispuheenjohtaja Guy Verhofstadt AFCO-valiokunnan järjestämässä parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa: "Kansallisten parlamenttien odotukset Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin suhteen", 9. marraskuuta 2021

© Euroopan unioni 2021 - Alexis Haulot

iii. Oikeusvaltioperiaate, demokratia ja perusoikeudet

Oikeusvaltioperiaatteen noudattamisesta on tullut monialainen painopiste kaikissa EU:n politiikoissa. Tämä näkyi myös erilaisissa parlamenttien välisissä keskusteluissa, joissa otettiin huomioon kansallisten parlamenttien keskeinen rooli EU:n arvojen ja lakien suojelussa ja täytäntöönpanossa, sekä Portugalin puheenjohtajakauden painopisteissä.

Tässä yhteydessä keskusteluissa käsiteltiin myös monien hallitusten toteuttamien pandemiatoimenpiteiden vaikutusta demokratiaan ja perusoikeuksiin erityisesti sen varmistamiseksi, että parlamentit valvovat toimeenpanovaltaa. Tätä varten Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (LIBE) järjesti 9. joulukuuta parlamenttien välisen valiokuntakokouksen oikeusvaltioperiaatteen tilanteesta EU:ssa. Kokous jaettiin kahteen paneeliin, joista toinen käsitteli komission vuotuista oikeusvaltiokertomusta 2021 ja toisen tehtävänä oli keskustella demokratiaa, oikeusvaltiota ja perusoikeuksia koskevan järjestelmän jatkosta. Lisäksi keskusteltiin laajasti ehdollisuussäntöjen soveltamisesta siten, että EU:n varojen maksaminen kytketään oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamiseen. Myös 19. heinäkuuta 2021 pidetyssä COSACin puheenjohtajien kokouksessa keskusteltiin eurooppalaisista arvoista ja oikeusvaltioperiaatteesta unionissa.



Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan (LIBE) puheenjohtaja Juan Fernando López Aguilar ja oikeusasioista vastaava Euroopan komission jäsen Didier Reynders LIBE-valiokunnan järjestämässä parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa, jonka aiheena oli oikeusvaltioperiaatteen tilanne EU:ssa, 9. joulukuuta 2021

© Euroopan unioni 2021 - Alexis Haulot

iv. Vihreä siirtymä ja digitaalinen siirtymä

Vihreä siirtymä ja digitaalinen siirtymä ovat yksi von der Leyenin komission keskeisistä painopisteistä. Ne olivat yksi keskustelujen pääaiheista myös EU:n parlamentaarisen viikon 2021 aikana. Lisäksi keskusteltiin siitä, tarvitaanko EU:n yhteisiä sääntöjä, jotka koskevat saavutettavia ja ihmiskeskeisiä teknologioita, joissa kunnioitetaan EU:n arvoja. Kokouksissa puitiin myös EU:n suunnitelmia ottaa laajemmin käyttöön digitaaliteknologiaa, kuten tekoälyä, suurteholaskentaa ja data-alustoja.

Vuonna 2021 Euroopan parlamentaarilla viikolla oli myös vihreämpi teema. Siinä keskityttiin ilmastonmuutokseen ja sen kasvavaan rooliin EU:n taloudellisissa, talousarvioon liittyvissä ja sosiaalisissa toimintapolitiikoissa.

Ennen Glasgow'ssa pidettävää YK:n ilmastonmuutoskonferenssia parlamentin jäsenet ilmaisivat kannattavansa ilmastotoimien vauhdittamista maailmanlaajuisesti ja kehottivat EU:ta säilyttämään maailmanlaajuisen johtoaseman ilmastonmuutoksen torjunnassa. He korostivat myös, että vihreään talouteen on siirryttävä oikeudenmukaisesti.

v. Muuttoliike

Muuttoliike oli edelleen asialistan kärjessä viime vuonna. Saksan puheenjohtajakaudesta lähtien Euroopan parlamentti on järjestänyt muuttoliikettä ja turvapaikka-asioita käsitteleviä korkean tason konferensseja yhdessä kunkin puheenjohtajavaltion ja puheenjohtajakolmikron parlamenttien kanssa. Ranskan parlamentti järjestää yhden tällaisen tapahtuman Ranskan puheenjohtajakaudella.

vi. EU:n rooli maailmassa

Pandemian vakavat taloudelliset, sosiaaliset, poliittiset ja geopolittiset seuraukset vaikuttivat edelleen EU:n yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan keskeisiin näkökohtiin, ja EU:n turvallisuusympäristö heikkeni myös edelleen vuonna 2021. Se oli yksi vilkkaimmista aiheista parlamenttien välisillä ulkopoliittisilla foorumeilla.

Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa sekä yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskevilla parlamenttien välisissä konferensseissa todettiin, että covid-19-pandemian maailmanlaajuinen puhkeaminen merkitsee ratkaisevaa muutosta kansainvälisessä ympäristössä ja on maailmanjärjestyksen muutosta kiihdyttävä voima. Tähän yhteistyöhön osallistuvat jäsenet korostivat, että EU:n sisäinen selviytymiskyky, uusien kumppanuuksien kehittäminen ja EU:n monenvälisen vision vahvistaminen maailmanlaajuisesti ovat olennaisen tärkeitä. He suhtautuivat myönteisesti Team Europeen ja koronaviruksen maailmanlaajuisesta torjuntaa koskeviin aloitteisiin, jotka auttavat kumppanimaita selviytymään pandemian vaikutuksista.

He kehottivat jäsenvaltioita osoittamaan todellista poliittista tahtoa, jotta voidaan edetä kohti EU:n ulkopoliittisia tavoitteita ja torjua kolmansien maiden pyrkimyksiä jakaa EU. He totesivat, että EU:n ulkoisen toiminnan kaikkien osa-alueiden – myös kovan ja pehmeän vallan – yhdistämisessä ja integroinnissa on vielä paljon käyttämätöntä potentiaalia YUTP:n ja YTPP:n tavoitteiden saavuttamiseksi.

Brexit sekä EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan uuden kauppaa- ja yhteistyösopimuksen ensimmäinen vuosi olivat toinen monialainen ja toistuva aihe.

1. INSTITUTIONAALISET PARLAMENTTIEN VÄLISET ELIMET

1.1 Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi (COSAC)



Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi COSAC perustettiin Pariisissa marraskuussa 1989. Sen ainutlaatuisuus piilee siinä, että se on ainoa parlamenttien välinen foorumi, josta on määrätty perussopimuksissa (pöytäkirja N:o 1 kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa). COSACin suunnan ja työn määrittelyssä johtavassa asemassa on sen jäsenvaltion kansallinen parlamentti, jolla on neuvoston kiertävä puheenjohtajuus. COSACia tukee puheenjohtajakolmikko, johon Euroopan parlamentti kuuluu pysyvänä jäsenenä. Puheenjohtajavaltio saa organisatorista tukea Euroopan parlamentissa toimivalta pieneltä sihteeristöltä, jota johtaa kansallisesta parlamentista lähetetty virkamies ("pysyvä jäsen"). Katso www.ipex.eu

Portugalin tasavallan kansalliskokous käynnisti Portugalin puheenjohtajakauden parlamentaarisen ulottuvuuden 11. tammikuuta 2021 pidetyssä puheenjohtajien kokouksessa. Sekä tämä kokous että COSACin 65. täysistunto järjestettiin etäyhteyden välityksellä huolimatta puheenjohtajavaltion alkuperäisestä aikomuksesta järjestää tapahtumat paikan päällä, mikä oli valitettavasti mahdotonta epidemiatilanteen vuoksi.

Tammikuussa pidetyssä puheenjohtajien kokouksessa pohdittiin tapoja torjua pandemiaa muun muassa rakentamalla Euroopan terveysunionia, puuttamalla terveyskriisin vaikutuksiin ja edistämällä elpymistä EU:ssa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmat olivat puheenjohtajavaltio Portugalin painopisteitä, ja niistä käytiin laajoja keskusteluja. Parlamentin jäsenet keskustelivat myös muista Portugalin painopisteistä, kuten eurooppalaisen yhteiskuntamallin ja EU:n perusarvojen vahvistamisesta sekä siitä, miten Euroopan riippumattomuutta voidaan edistää pysymällä samalla avoimena suhteessa muuhun maailmaan.

COSACin täysistunto pidettiin 31. toukokuuta – 1. kesäkuuta 2021 pääministeri António Costan läsnä ollessa. Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien jäsenet tarkastelivat Portugalin puheenjohtajakauden tuloksia sekä keskustelivat sosiaalisesta Euroopasta ja Porton huippukokouksen tuloksista. He keskustelivat myös kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanosta ja parlamentaarisen valvonnan merkityksestä tässä yhteydessä. Euroopan tulevaisuutta käsittelevälle konferenssille omistettiin toinen istunto, jossa konferenssin johtokunnan yhteispuheenjohtajat Guy Verhofstadt ja komission jäsen Dubravka Šuica esittelivät konferenssin järjestelyjä ja siihen mennessä toteutettuja toimia. Istuntoa johtamassa oli myös Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (AFCO) puheenjohtaja Antonio Tajani, joka antoi merkittävän panoksen ennen konferenssia puhumalla AFCO-valiokunnan työstä.



Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola COSACin 65. täysistunnossa 31. toukokuuta – 1. kesäkuuta 2021

© EU-EP

COSACin puheenjohtajuus siirtyi heinäkuussa 2021 Slovenian kansalliselle parlamentille, joka covid-19-pandemian jatkuvien rajoitusten vuoksi joutui myös järjestämään COSACin tapahtumat etäyhteyden välityksellä.

Puheenjohtajien kokous pidettiin 19. heinäkuuta 2021. Puheenjohtajavaltio Slovenia jatkoi työtä sen puolesta, että EU voisi osoittaa selviytymis- ja palautumiskykyä, elpymistä ja strategista riippumattomuutta pandemian torjumiseksi, ja pohti Euroopan tulevaisuutta Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin puitteissa. Parlamenttien jäsenet keskustelivat puheenjohtajien kokouksessa kaikista näistä aiheista sekä eurooppalaisten arvojen ja oikeusvaltioperiaatteen tilanteesta, EU:n turvallisuudesta ja sen naapuruston vakauudesta. Sisämarkkinoista vastaava komissaari Thierry Breton oli kutsuttu esittelemään komission uutta EU:n kyberturvallisuusstrategiaa, jonka tavoitteena on vahvistaa Euroopan yhteistä häiriönsietokykyä kyberuhkien varalta sekä antaa EU:n kansalaisille ja yrityksille mahdollisuus hyötyä luotettavista palveluista.



COSACin puheenjohtajien kokous 16. heinäkuuta 2021

© Euroopan unioni 2021 – Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston verkkosivu

COSACin 66. kokous pidettiin etänä marraskuun lopulla. Slovenian puheenjohtajakaudesta keskusteltiin Slovenian ulkoasiainministeriön valtiosihteerin läsnä ollessa. Keskustelu Länsi-Balkanin eurooppalaisista tulevaisuudennäkymistä herätti paljon kiinnostusta, ja suurin osa puhujista kannatti prosessin tukemista mutta totesi samalla, että kriteerit ja tarvittavat uudistukset on täytettävä kaikilta osin, erityisesti demokratian ja oikeusvaltion alalla. Parlamentin jäsenet keskustelivat myös nuorten tulevasta roolista EU:n päätöksentekoprosesseissa. Lisäksi aiheena oli jälleen kerran Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin viimeaikainen kehitys sekä parlamentaarisen ulottuvuuden merkitys sen prosesseissa ja keskusteluissa.

Puheenjohtajavaltio Slovenia sai myös onnistuneesti päätökseen uuden pysyvän jäsenen nimittämisen COSACin sihteeristöön vuosiksi 2022–2023.

COSACin 65. eikä 66. täysistunnoissa hyväksytty kannanotto poliittisen julistuksen muodossa. Puheenjohtajavaltiot Portugali ja Slovenia seurasivat puheenjohtajavaltioiden Kroatian ja Saksan covid-19-pandemian aikana vuonna näyttämään esimerkkiä ja esittivät EU:n toimielimille kirjeet, joissa esitettiin yhteenveto niiden puheenjohtajakausilla toteutetuista parlamentaarista aloitteista.

EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan suhteista oli neuvoteltava jälleen kerran vuonna 2021. Tällä kertaa kauppaja- ja yhteistyösopimuksen puitteissa. COSACin puheenjohtajakolmikko jatkoi kutsujen esittämistä Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentille Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin ylä- ja alahuoneen pyynnöstä, jotta voidaan ylläpitää hedelmällisiä parlamenttien välisiä suhteita.

Myös tänä vuonna etäkokousten järjestäminen videoneuvottelutekniikan avulla mahdollisti lisäkokousten järjestämisen COSACin puheenjohtajien kokousten ja täysistuntojen täydentämiseksi. Kroatian ja Saksan esimerkin mukaisesti molemmat puheenjohtajavaltiot järjestivät tänä vuonna COSACin puheenjohtajille epävirallisia keskusteluja korkean tason puhujien, erityisesti Euroopan komission jäsenten, kanssa. Puheenjohtajakolmikron kokoukset järjestettiin myös hyvissä ajoin ennen COSACin tärkeimpiä kokouksia eikä vasta edellisenä iltana.

Katso liite I COSACin tapahtumista ja kokouksista.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- COSACin keskustelut lisääntyivät vuonna 2021, ja epävirallisia keskusteluja Euroopan komission korkean tason puhujien kanssa järjestettiin yhä enemmän
- Kaikki COSACin kokoukset vuonna 2021 oli järjestettävä etänä, koska epidemiatilanne ei mahdollistanut suurten kokousten järjestämistä paikan päällä puheenjohtajavaltion pääkaupungissa
- Euroopan parlamentti tehosti työskentelysuhteitaan ja yhteistyötään COSACin puitteissa osallistumalla merkittävällä ja säännöllisellä tavalla COSACin kokouksiin.

1.2 EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi

Tukholman suuntaviivat EU:n kansallisten parlamenttien puhemiesten konferenssille hyväksyttiin vuonna 2010. Niissä määrätään vuosittaisesta puhemiesten kokouksesta, jonka järjestää vuoden jälkipuoliskolla puheenjohtajana toimiva jäsenvaltio niin, että kokous pidetään seuraavan vuoden alkupuoliskon puheenjohtajakaudella. Tämä konferenssi hyväksyy puheenjohtajavaltion päätelmiä, jotka eivät ole sitovia. Sen tehtävänä on myös parlamenttien välisten EU-toimien koordinointi.

Euroopan unionin parlamenttien pääsihteerien kokous valmistelee EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin esityslistan. Katso www.ipex.eu

Vuonna 2020 EU:n puhemieskonferenssi peruttiin covid-19-pandemian vuoksi, ja puheenjohtajavaltio Saksa teki aloitteen vuoden 2021 konferenssin järjestämisestä etäyhteyden välityksellä Berliinistä toukokuussa 2021.

Konferenssi lyhennettiin puoleen päivään. Tervehdyspuheen pitivät Saksan liittopäivien puheenjohtaja Wolfgang Schäuble ja liittoneuvoston puheenjohtaja Reiner Haseloff. Euroopan parlamenttia edusti ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola.

Puhemiehet keskustelivat aiheesta ”Digitalisaatio ja muuttuva julkinen toiminta – edustuksellisen demokratian riskit ja mahdollisuudet”. Keskustelun aikana ensimmäinen varapuhemies Metsola korosti tarvetta suojella Euroopan parlamentin vaalien luotettavuutta ja lisätä edelleen EU:n avoimuutta. Hän piti Euroopan tulevaisuutta käsittelevää konferenssia, jolla on vahva parlamentaarinen ulottuvuus, mahdollisuutena lisätä kansalaisten osallistumista.

Koska puhemieskonferenssi pidettiin etäyhteyden välityksellä, päätelmiä ei hyväksytty. Ne korvattiin puheenjohtajavaltion päätelmillä, jotka koordinoitiin puheenjohtajakolmikun muiden jäsenten (Suomi, Slovenia ja Euroopan parlamentti) kanssa.

Kokous tarjosi kuitenkin tilaisuuden hyväksyä kaksi mietintöä, joita oli pitänyt lykätä vuoden 2020 konferenssista, joka peruutettiin pandemian vuoksi. Pääsihteerien kokouksessa maaliskuussa 2021 hyväksyttiin yksimielisesti molemmat mietinnöt:

- Parlamenttien välisen yhteistyön tehostaminen nykyaikaisen teknologian avulla
- Parlamenttien välisen yhteistyön suuntaviivojen päivittämistä käsittelevän työryhmän raportti.

Wienissä huhtikuussa 2019 pidetyssä EU:n puhemieskonferenssissa pyydettiin puheenjohtajavaltio Suomea perustamaan työryhmä, joka tekisi ehdotuksen parlamenttien välistä yhteistyötä Euroopan unionissa koskevien vuoden 2008 suuntaviivojen päivittämiseksi. Työryhmää pyydettiin myös raportoimaan siitä, miten nykyaikaisia viestintämenetelmiä voitaisiin hyödyntää paremmin parlamenttien välisen yhteistyön helpottamiseksi.

Työryhmä esitti havaintonsa Euroopan unionin parlamenttien pääsihteerien kokouksessa Helsingissä (26. ja 27. tammikuuta 2020). Raportteja ei kuitenkaan voitu hyväksyä, koska EU:n puhemieskonferenssi peruttiin toukokuussa 2020. Suomen eduskunta pyysi siksi puheenjohtajavaltio Saksaa toimittamaan asiakirjan toukokuussa 2021 pidettävään puhemiesten kokoukseen.

Mietintö parlamenttien välisen yhteistyön tehostamisesta nykyaikaisen teknologian avulla

Työryhmä laati raportin parlamenttien välisestä yhteistyöstä nykyaikaisen teknologian avulla alun perin vuoden 2020 alkupuolella, ennen kuin koronaviruspandemia aiheutti nopeita muutoksia tietotekniikan käytössä. Puheenjohtajavaltio Saksa totesi työryhmän suomalaisen johtajan

suostumuksella, että raporttia on tarpeen muuttaa pandemiasta saatujen kokemusten huomioon ottamiseksi. Tarkistettu teksti toimitettiin näin ollen pääsihteerien kokoukseen 29. maaliskuuta 2021. Tätä muutettiin edelleen ennen kuin puhemieskonferenssi hyväksyi sen 14. huhtikuuta 2021.

Puhemiesten konferenssissa yksimielisesti hyväksytty loppuraportti sisältää seuraavat suositukset:

- toteaa, että parlamenttien välistä yhteistyötä koskevien suuntaviivojen 2 artiklassa pysyviksi puitteiksi perustettuja parlamenttien välisiä konferensseja ei voida korvata, mutta jos fyysistä kokouksen järjestäminen on mahdotonta, teknologia voi tarjota luotettavan ja pätevän vaihtoehdon;
- toteaa, että videoneuvottelut tarjoavat tarvittaessa tilaisuuden pienentää kokousten hiilijalanjälkeä ja auttaa siten saavuttamaan Euroopan kestävyys- ja ilmastotavoitteet;
- toteaa, että teknologia mahdollistaa joidenkin muiden kuin ydinkokousten korvaamisen esimerkiksi valmistelu- tai hallintotarkoituksia varten tai virkamiesten kokousten korvaamisen etäkokouksilla, yhteisillä työtiloilla tai muilla teknisillä keinoilla;
- kannustaa parlamentteja helpottamaan parlamenttien välisiä videoneuvotteluja keskinäisen avun ja tiiviin tietoteknisen yhteistyön avulla, jotta videoneuvotteluista tulisi tehokkaampia ja ennakoitavampia tulevaisuuden välineitä, samalla kun vahvistetaan Euroopan digitaalista suvereniteettia ja selviytymiskykyä ja noudatetaan EU:n tietosuojasääntöjä;
- toteaa, että kun teknologiaa käytetään kokousten korvaamiseen tai tehostamiseen, niissä olisi kunnioitettava samoja yhteistyön, osallistavuuden, osallistumisen ja avoimuuden arvoja, jotka ovat perinteisesti olleet ominaisia parlamenttien välisille konferensseille, kielijärjestelyt mukaan luettuina;
- kannustaa parlamentteja tieto- ja viestintätekniikan hankintoja suunnitellessaan ottamaan huomioon parlamenttien välisen viestinnän vaatimukset ja Euroopan digitaalisen suvereniteetin ja selviytymiskyvyn vahvistamista koskevan tavoitteen yhtenä tekijänä eritelmiä asetettaessa.

Mietintö parlamenttien välisen yhteistyön suuntaviivojen päivittämisestä

Huhtikuussa 2019 Wienissä pidetyn EU:n puhemieskonferenssin pyynnöstä puheenjohtajavaltio Suomi perusti työryhmän, jonka tehtävänä oli mukauttaa parlamenttien välistä yhteistyötä koskevat Lissabonin suuntaviivat nykyisiin olosuhteisiin. Lissabonin suuntaviivat muodostavat parlamenttien välisen yhteistyön yleiset puitteet. Ne hyväksyttiin vuonna 2008 ennen Lissabonin sopimuksen voimaantuloa. Ne olivat vanhentuneet eivätkä heijastaneet parlamenttien välisen yhteistyön myöhempää kehitystä.

Työryhmää pyydettiin laatimaan raportti Helsingissä vuonna 2020 järjestettävää EU:n puhemieskonferenssia varten seuraavista aiheista:

- suuntaviivojen tekninen mukauttaminen nykyisiin olosuhteisiin, mukaan lukien perussopimukseen tehtyjen viittausten tiukempi käyttö ja koko suuntaviivojen kielellinen tarkistaminen
- uusien konferenssimuotojen, kuten talouden vakautta, yhteensovittamista, ohjausta ja hallintaa Euroopan unionissa käsittelevän parlamenttien välisen konferenssin, yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa käsittelevän parlamenttien välisen konferenssin sekä Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän, sisällyttäminen suuntaviivoihin
- nykyaikaisten viestintävälineiden tehokkaampi käyttö parlamenttien välisen yhteistyön helpottamiseksi.

EU:n puhemieskonferenssi pyysi puheenjohtajavaltio Suomea myös valmistelemaan sopivan yhteisymmärrysasiakirjan parlamenttien välisestä valiokuntakokouksesta, jonka Euroopan parlamentti järjestää Eurojustin arvioinnista Eurojust-asetuksen mukaisesti, jotta Helsingissä pidettävässä puhemieskonferenssissa voitaisiin laatia näistä asioista päätelmiä.

Wienin toimeksiantoa noudatettiin huolellisesti, kun suuntaviivojen tekninen ja kielellinen päivitysluonnos laadittiin. Lissabonin sopimuksen jälkeinen kehitys, erityisesti uudet parlamenttien väliset konferenssit sekä oikeus- ja sisäasioiden yhteinen valvonta ja arviointi, on kirjattu johdonmukaisesti. Suuntaviivojen luonnoksen rakenne on informatiivisempi. Niihin on lisätty viittaukset kunkin parlamenttien välisen elimen oikeusperustoihin ja työjärjestykseen.

Puhemieskonferenssi hyväksyi päivitettyt suuntaviivat yksimielisesti.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Puhemieskonferenssi pidettiin etäyhteyden välityksellä sen jälkeen, kun se oli peruttu vuonna 2020.
- Tavanomaisten päätelmien sijasta hyväksyttiin "Puheenjohtajan päätelmät".
- Mietintö parlamenttien välisen yhteistyön tehostamisesta nykyaikaisen teknologian avulla hyväksyttiin.
- Lisäksi hyväksyttiin mietintö parlamenttien välisen yhteistyön suuntaviivojen päivittämisestä.

2. PARLAMENTTIEN VÄLISET KONFERENSSIT

2.1 EU:n parlamentaarinen viikko, talouden vakautta, yhteensovittamista, ohjausta ja hallintaa EU:ssa käsittelevä parlamenttien välinen konferenssi ja eurooppalaista ohjausjaksoa koskeva konferenssi

Talouden vakautta, yhteensovittamista, ohjausta ja hallintaa EU:ssa käsittelevä parlamenttien välinen konferenssi perustettiin talous- ja rahaliiton vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta tehdyn sopimuksen [finanssipoliittinen sopimus] 13 artiklan mukaisesti. Konferenssissa EU:n kansalliset parlamentit ja Euroopan parlamentti voivat keskustella, vaihtaa tietoja ja parhaita käytäntöjä sekä tehdä yhteistyötä asianmukaisten määräysten täytäntöönpanon alalla.

Eurooppalaista ohjausjaksoa koskeva konferenssi tarjoaa mahdollisuuden vaihtaa tietoja eurooppalaisten ohjausjaksojen toteuttamiseen liittyvistä parhaista käytännöistä sekä lujittaa yhteistyötä kansallisen ja unionin tason täytäntöönpanoviranomaisten toiminnan valvomiseksi.

Yhdessä ne muodostavat EU:n parlamentaarisen viikon, joka tuo yhteen parlamenttien edustajia eri puolilta unionia keskustelemaan taloudellisista, talousarvioon liittyvistä ja sosiaalisista kysymyksistä. Nämä kaksi konferenssia ovat vakiinnuttaneet paikkansa parlamenttien välisen toiminnan kalenterissa. Ne ovat parlamenttien välisen keskustelun vakiofoorumeita näillä tärkeillä politiikan aloilla.

Euroopan parlamentti ja Portugalin parlamentti järjestivät yhdessä vuoden 2021 Euroopan parlamentaarisen viikon 22. helmikuuta 2020 Brysselissä. Tapahtuma järjestettiin koronapandemian vuoksi etäyhteyden välityksellä videoneuvotteluna. Konferenssi oli kymmenes laatuaan. Siihen osallistui noin 140 parlamentin jäsentä EU:n 27 jäsenvaltiosta sekä neljästä ehdokas- ja tarkkailijavaltiosta keskustelemaan talous-, budjetti-, ympäristö- ja sosiaaliasioista. Euroopan parlamenttia edusti yli 60 jäsentä. Osallistujien suuri määrä on osoitus siitä, että ehdotetuista aiheista parlamentissa käyty keskustelu oli onnistunut, merkityksellinen ja tarpeellinen näinä vaikeina aikoina.

Konferenssissa keskusteltiin ennen kaikkea koronakriisin vaikutuksesta EU:n talouksiin ja niiden elpymiseen. Konferenssin avausistunnossa järjestettiin korkean tason kansainvälinen ja eurooppalainen paneelikeskustelu, johon osallistuivat Euroopan parlamentin puhemies David Sassoli, Portugalin tasavallan yleiskokouksen puheenjohtaja Eduardo Ferro Rodrigues, Eurooppa-neuvoston puheenjohtaja Charles Michel, Euroopan komission puheenjohtaja Ursula von der Leyen, YK:n pääsihteeri António Guterres, Kansainvälisen valuuttarahaston pääjohtaja Kristalina Georgieva ja Euroopan keskuspankin pääjohtaja Christine Lagarde.

Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien jäsenet tarkastelivat paneelikeskustelussa kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien valmistelua. Puheenjohtajakolmikön (Saksa, Portugali ja Slovenia) parlamenttien jäsenet ja kolme elpymis- ja palautumistukirahastoa käsittelevää Euroopan parlamentin esittelijää esittivät näkemyksiään ja varauksia tämän uuden rahoitusvälineen käyttöönotosta.

Täysistuntokeskustelujen jälkeen Euroopan parlamentin budjettivaliokunta (BUDG), talous- ja raha-asoiden valiokunta (ECON), työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta (EMPL) ja ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta (ENVI) järjestivät yhtä aikaa neljä parlamenttien välistä valiokuntakokousta.

ECON-valiokunnan parlamenttien välisessä kokouksessa keskusteltiin lähinnä tarpeesta jatkaa elvyttävää finanssipolitiikkaa nykyisiä talousmalleja tarkistaen. Kokouksessa todettiin, että pandemia

voisi tarjota mahdollisuuden tehdä EU:n talouksista kestävämpiä ja kasvua edistäviä. BUDG-valiokunnan parlamenttien välisessä kokouksessa käytyjen keskustelujen pääviesti kansallisille parlamenteille oli tarve ratifioida pikaisesti omia varoja koskeva päätös, jotta elpymissuunnitelma voitaisiin toteuttaa. EMPL-valiokunnan kokouksessa käydyissä keskusteluissa keskityttiin siihen, miten pannaan täytäntöön Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin 20 periaatetta, jotta nykyinen kriisi saataisiin nopeasti päätökseen. Jäsenet korostivat, että sosiaalisen ulottuvuuden olisi oltava kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien ytimessä ja samalla tuettava digitaalista ja vihreää siirtymää.

Euroopan parlamentaarilla viikolla oli vuonna 2021 vihreämpi teema. Siinä keskityttiin ilmastomuutokseen ja sen kasvavaan rooliin EU:n taloudellisissa, talousarvioon liittyvissä ja sosiaalisissa toimintapolitiikoissa. Tämä muutos näkyi neljännessä parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa. Järjestäjänä oli ensimmäistä kertaa ENVI-valiokunta. Osallistajat vaihtoivat ajatuksiamahdollisista synergioista Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja selviytymiskykyisemmän Euroopan terveysunionin rakentamisen välillä. Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien jäsenet keskittyivät kestäväen kasvun edistämiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmien ohjaavana periaatteena. Tarkoituksena oli hyödyntää nykyistä pandemiakriisiä katalysaattorina talouksiemme entistä vihreämmälle elvyttämiselle.

Kuten vuoden jälkipuoliskolla on tapana, **EU:n vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa koskeva 16. parlamenttien välinen konferenssi** järjestettiin neuvoston puheenjohtajavaltion pääkaupungissa (Ljubljana, Slovenia). Kokous pidettiin 28. syyskuuta 2021 etäyhteyden välityksellä Slovenian kansalliskokouksessa. Kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin edustajat keskustelivat konferenssin aikana Euroopan komission ja euroryhmän edustajien kanssa ajankohtaisista rahoitus- ja talouskysymyksistä koronapandemian taustaa vasten.

Ensimmäisessä paneelikeskustelussa vaihdettiin ajatuksia pandemiasta ulospääsyyn tähtäävän strategian rahoittamisesta. Keskustelussa painotettiin uusia omia varoja ja digitaalisten palvelujen veroa. Osallistajat puolsivat uusien omien varojen käyttöönottoa EU:n talousarviossa pysyvää varainhankintaa ja EU:n politiikkojen ja tavoitteiden täytäntöönpanoa varten.

Toisen aiheen pääpuhujat keskustelivat Euroopan talouden elpymisen ja uudistamisen haasteista ja mahdollisuuksista eli varojen tehokkaasta kanavoinnista NextGenerationEU-elpymisvälineen täytäntöönpanoon. Keskustelun aikana muutamat jäsenvaltioiden edustajat esittelivät NextGenerationEU-välinettä koskevat kansalliset suunnitelmansa ja kuvasivat välinettä mahdollisuutena saavuttaa tulevia sukupolvia koskevat EU:n tavoitteet ja politiikat. Esillä olivat erityisesti digitaalinen ja vihreä siirtymä sekä Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari.

Näitä keskusteluja jatkettiin seuraavalla EU:n parlamentaarilla viikolla, joka pidettiin Brysselissä 15. ja 16. maaliskuuta 2022.



EU:n parlamentaarisen viikon juliste, 2021
© EU_EP

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Koronapandemian vuoksi EU:n parlamentaarinen viikko järjestettiin etäyhteyden välityksellä ja vain yhden päivän mittaisena. Sen yhteydessä pidettiin myös eurooppalaista ohjausjaksoa koskeva konferenssi ja talouden vakautta, yhteensovittamista, ohjausta ja hallintaa Euroopan unionissa käsittelevä parlamenttien välinen konferenssi. Tänä vuonna viikko oli teemoiltaan myös entistä vihreämpi, sillä neljännen parlamenttien välisen valiokuntakokouksen järjesti ENVI-valiokunta. Tapahtumassa keskityttiin ilmastomuutokseen ja sen yhä näkyvämpään rooliin EU:n talous-, budjetti- ja sosiaalipolitiikassa.
- Molemmissa kokouksissa käytiin keskusteluja, joissa keskityttiin siihen, miten koronapandemia vaikuttaa EU:n talouksiin, sekä kriisistä ulospääsyyntä tähtäävään strategiaan.
- Etäosallistuminen ja aiheiden merkityksellisyys antoivat keskeisille korkean tason puhujille ja useammille parlamentin jäsenille mahdollisuuden osallistua keskusteluun toimielinten ja muiden sidosryhmien korkean tason edustajien kanssa.

2.2 Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskeva parlamenttien välinen konferenssi

Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskeva parlamenttien välinen konferenssi perustettiin EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin päätöksellä vuonna 2012. Se on parlamenttien välinen foorumi, jossa keskustellaan EU:n ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta. Neuvoston kiertävää puheenjohtajuutta hoitavan EU:n jäsenvaltion parlamentti ja Euroopan parlamentti järjestävät tiiviissä yhteistyössä konferenssin kahdesti vuodessa. Konferenssiin osallistuu säännöllisesti parlamentin jäseniä eri puolilta EU:ta. Myös Euroopan parlamentin AFET-valiokunta kutsuu säännöllisesti kansallisia parlamentteja kokouksiinsa Brysseliin ja täydentää näin parlamenttien välistä vuoropuhelua tällä keskeisellä politiikanalalla.

Vuonna 2021 pidettiin etäyhteyden välityksellä YUTP:tä ja YTPP:tä koskevan parlamenttien välisen konferenssin 18. kokous (3.–4. maaliskuuta) Lissabonissa ja 19. kokous (9. syyskuuta) Ljubljanassa. Euroopan parlamentin valtuuskunta koostui molemmissa kokouksissa ulkoasiainvaliokunnan sekä turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alivaliokunnan jäsenistä. Valtuuskunnan puheenjohtajana toimi ulkoasiainvaliokunnan puheenjohtaja David McAllister.

Lissabonissa pidettyyn YUTP:tä ja YTPP:tä koskevaan parlamenttien väliseen konferenssiin osallistui videoneuvottelutekniikan avulla 124 parlamentaarikko EU:n kansallisista parlamenteista ja Euroopan parlamentin 14 jäsenestä koostuva valtuuskunta. Konferenssi houkutteli paikalle korkean tason puhujia, ja siellä käytiin hedelmällisiä keskusteluja erilaisista ulko- ja turvallisuusasioista. Yhteispuheenjohtajat päättivät, että päätelmien sijaan annetaan lopullinen julkilausuma. Parlamenttien välinen kokous alkoi Naton pääsihteerin Jens Stoltenbergin pääpuheenpuheella, jota seurasi keskustelu. Konferenssi jakautui sen jälkeen kolmeen osaan. Ensimmäinen osa oli ”Euroopan puolustaminen: EU:n ja Naton yhteistyö ja strateginen kompassi”; Toisessa osassa keskusteltiin komission varapuheenjohtajan / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan Josep Borrellin kanssa. Kolmannessa osassa keskityttiin EU:n kokonaisvaltaiseen Afrikka strategiaan.

Yhteispuheenjohtajat korostivat lopullisessa julkilausumassaan, että koronapandemialla on edelleen taloudellisia, sosiaalisia, poliittisia ja geopoliittisia seurauksia, jotka vaikuttavat EU:n YUTP:n ja YTPP:n keskeisiin osa-alueisiin. He totesivat, että koronapandemian puhkeaminen merkitsee ratkaisevaa muutosta kansainvälisessä ympäristössä ja on maailmanjärjestyksen muutosta kiihdyttävä voima. Julkilausumassa korostettiin EU:n sisäisen häiriönsietokyvyn, uusien kumppanuuksien kehittämisen ja EU:n monenvälisen vision maailmanlaajuisen vahvistamisen perustavanlaatuisuutta merkitystä.



Euroopan parlamentin ulkoasiainvaliokunnan puheenjohtaja David McAllister ja Portugalin tasavallan parlamentin puhemies Eduardo Ferro Rodrigues yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa sekä yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa käsittelevässä parlamenttien välisessä konferenssissa 3.–4. maaliskuuta 2021, Lissabon

© Parlamento Portugal

Yhteispuheenjohtajat korostivat, että EU:n toimet on mukautettava nopeasti tähän uuteen geopoliittiseen todellisuuteen. He myös muistuttivat, että EU on kolmansien maiden ”vartenotettava kumppani”, jonka toimintaperiaatteena on edistää demokratiaa ja suojella ihmisoikeuksia ja perusvapauksia. He kehottivat jäsenvaltioita osoittamaan todellista poliittista tahtoa edistää EU:n ulkopoliittisia tavoitteita ja torjua kolmansien maiden pyrkimyksiä jakaa EU:ta osiin.

Ljubljanassa pidettiin vuoden 2021 jälkipuoliskolla **19. YUTP:ta ja YTPP:tä koskeva parlamenttien välinen konferenssi**. Siihen osallistui etäyhteyden välityksellä 88 parlamentin jäsentä EU:n 27 jäsenvaltion parlamentista, Euroopan parlamentista ja tarkkailija- ja ehdokasvaltioista sekä 78 henkilöstön jäsentä. Euroopan parlamentin valtuuskunta koostui yhdeksästä Euroopan parlamentin jäsenestä ja viidestä muusta henkilöstön jäsenestä. Konferenssi järjestettiin pandemian takia hybridimuodossa eli sekä verkossa että paikan päällä. Se kesti yhden kokonaisen työpäivän eikä kahta päivää kuten paikan päällä järjestettävissä kokouksissa on ollut tapana.

Konferenssi alkoi Slovenian presidentin Borut Pahorin puheella. Sen jälkeen pidettiin neljä istuntoa, joiden aiheena oli YUTP/YTPP:n painopisteet: keskustelu varapuheenjohtajan/korkean edustajan Josep Borrellin kanssa; ”Uudet haasteet, vanhat mallit: EU:n ulkopoliittisten lähestymistapojen uudelleentarkastelu moninapaisessa maailmassa”; ”Alueellisen kumppanuuden edistäminen Länsi-Balkanin maiden kanssa YTPP:n avulla”; ja ”EU:n pelastuspalveluvalmiuksien kehittäminen ja yhteisvastuulauseke: Sotilaallisten joukkojen integrointi”.



Parlamenttien välinen konferenssi yhteisestä ulko- ja turvallisuuspolitiikasta (YUTP) sekä yhteisestä turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta (YTPP), 9. syyskuuta 2021, Ljubljana

© Državni Zbor - Rok TORKAR

Osallistujat totesivat, että pandemia oli paljastanut eroavaisuuksia Euroopan maiden talous- ja terveyssäännöksissä. Siksi he korostivat tarvetta parantaa häiriönsietokykyä. Tämä tehtäisiin ottamalla käyttöön ensiapumekanismi ja valmistautumalla kriisinhallintaskenaarioihin, jotta uusi kriisi ei pääsisi heikentämään tilannetta. He korostivat myös, että kyberuhat on tarpeen havaita varhaisessa vaiheessa. Lisäksi painotettiin, että EU:n olisi vahvistettava monenvälisyyttä ja moninapaisuutta. Samalla EU:n olisi pyrittävä suojelemaan itseään ja edistämään maailmanlaajuisia rauhaa luotettavana kumppanina, sillä kansainväliset uhat osoittavat, että solidaarisuus on todella tarpeen.

Yleisesti ottaen voidaan todeta, että tulevien puheenjohtajavaltioiden on vielä pyrittävä uudistamaan parlamenttien välistä konferenssia. Tarkoituksena on tehdä täysistuntokeskusteluista interaktiivisempia "catch-the-eye"-menettelyn ansiosta, varata esityslistalta aikaa ajankohtaisesta aiheesta käytävään keskusteluun ja laatia parhaita käytäntöjä koskeva käsikirja, johon sisällytetään myös uusia ominaisuuksia ja joka perustuu pandemian aikana järjestetyistä etäkokouksista saatuihin kokemuksiin. Etä- ja hybridimuodot eivät sovellu hyvin työpajoihin ja oheistapahtumiin. Siksi parlamentin jäsenet ja Euroopan parlamentin jäsenet eivät kyetse käymään epävirallisia poliittisia keskusteluja. Myöskään henkilökohtaisia yhteyksiä ja poliittisten ryhmien välisiä yhteyksiä ei voitu pitää yllä. Puheenjohtajien lopullinen julkilausuma herättää yleensä vähemmän keskustelua. Pandemian aikana siitä kuitenkin tuli kaikkein tärkein tulos ja todiste siitä, että parlamenttien välisen konferenssin eteen tehtävä työ on jatkunut.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Koronapandemia asetti edelleen organisatorisia haasteita parlamenttien välisten konferenssien toimivuudelle. Teknisten välineiden ansiosta parlamenttien välisten konferenssien hybridimuodon toteuttaminen kuitenkin onnistui. Parlamenttien jäsenet ja kansallisten parlamenttien virkamiehet olivat reaaliaikaisesti yhteydessä etäyhteyden välityksellä puheenjohtajaan ja kokouksissa fyysisesti läsnä oleviin jäseniin.
- Yhteispuheenjohtajuuteen siirryttiin, koska molemmat yhteispuheenjohtajat olivat eri paikoissa. Kokoukset tulkattiin reaaliaikaisesti.
- Parlamenttien välinen konferenssi säilytettiin yhtenä kiertävään puheenjohtajuuteen liittyvistä parlamenttien välisistä tapahtumista.

3. PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALVONTA VAPAUDEN, TURVALLISUUDEN JA OIKEUDEN ALUEELLA

3.1 Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä

JPSG on EUROPOL



SEUT-sopimuksen 88 artiklassa säädetään, että kansalliset parlamentit voivat nyt ensimmäistä kertaa valvoa yhdessä Euroopan parlamentin kanssa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella toimivaa EU:n virastoa. Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä perustettiin vuonna 2017 Europol-asetuksella². Tarkoituksena oli varmistaa Europolin täysimääräinen vastuuvollisuus ja avoimuus. Yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän päätehtävät hahmotellaan [Europol-asetuksen](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex:32016R0794) (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex:32016R0794) 51 artiklassa, jonka mukaan se vastaa Europolin suorittamien toimien poliittisesta valvonnasta. Työssä keskitytään erityisesti siihen, miten nämä toimet vaikuttavat luonnollisten henkilöiden perusoikeuksiin ja -vapauksiin.

Yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä on parlamentaarisen valvonnan innovatiivinen ja institutionaalinen perusta. Se kokoontuu kaksi kertaa vuodessa: vuoden alkupuoliskolla EU:n neuvoston kiertävää puheenjohtajuutta hoitavan valtion parlamentissa ja vuoden jälkipuoliskolla Euroopan parlamentissa.

Yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän kokoukset järjestettiin koronapandemian takia jo toisena peräkkäisenä vuonna videoneuvotteluna. Järjestäjät onnistuivat ratkaisemaan käytännön haasteet ja hyödynsivät tuoreita kokemuksiaan tästä uudesta mallista. Se sopi hyvin kokouksiin, joihin osallistuttiin aktiivisesti. Näillä toimilla varmistettiin, että yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän toiminta jatkuu ja annettiin kaikille yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän jäsenille mahdollisuus osallistua täysimääräisesti sen työhön. Konferenssin kompaktista muodosta huolimatta kokouksen perinteinen rakenne, keskustelu-aika ja korkean tason puhujien osallistuminen voitiin silti taata.

Portugalin parlamentti järjesti yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän **kahdeksannen kokouksen** 1. ja 2. helmikuuta 2021 videoneuvotteluna. Etäkokouksen puheenjohtajina toimivat Euroopan parlamentti Brysselistä ja Portugalin parlamentti Lissabonista käsin.

Europolin pääjohtaja Catherine De Bolle tiedotti valtuuskuntien jäsenille Europolin toiminnasta syyskuun 2020 ja helmikuun 2021 välisenä aikana. Euroopan tietosuojavaltuutettu Wojciech Wiewiórowski esitteli Europolin tietosuojajelvoitteiden viimeaikaista kehitystä ja tuloksia. Ensimmäisessä aihekohtaisessa keskustelussa keskityttiin rikollisuuteen ja digitaaliseen häiriönsietokykyyn. Jälkimmäinen on yksi komission pääprioriteeteista digitaalisessa ja verkottuneessa Euroopassa ja keskeinen kysymys sekä parlamenteille että yhteiskunnille.

Kokouksen toisessa osassa aiheina olivat Europol-asetuksen tarkistaminen ja Europolin toimeksiannon vahvistaminen. Kokouksessa kuultiin korkean tason puhujia. Puheenvuoron käyttivät muun muassa sisäasioista vastaava komission jäsen Ylva Johansson sekä Portugalin sisäministeri ja EU:n sisäasioiden

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/794 Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol).

neuvoston puheenjohtaja Eduardo Cabrita. Paneelin jälkeen käytiin temaattinen keskustelu aiheesta "Koronapandemian vaikutus EU:n sisäiseen turvallisuuteen – lainvalvontayhteistyön rooli".

Menettelyn kannalta merkittävintä oli se, että yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän työryhmän toimeksiantoa jatkettiin vireillä olevissa asioissa, jotka liittyvät yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän työjärjestyksen tarkistamiseen. Kokous järjestettiin verkossa, ja kokousaika oli rajoitettu. Siksi Europolin hallintoneuvoston puheenjohtaja ja Europolin yhteistyöneuvoston puheenjohtaja esittivät kirjalliset kannanotonsa säännöllisten puheenvuorojensa sijaan.

Euroopan parlamentti järjesti yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän **yhdeksännen kokouksen** 25. ja 26. lokakuuta 2021 Brysselissä. Kokous pidettiin pandemian vuoksi etäyhteyden välityksellä. Slovenian parlamentti toimi kokouksen toisena puheenjohtajana. Tämä oli yksi sen puheenjohtajuuskauden parlamentaarista tehtävistä.

Tavanomaisen käytännön mukaisesti esityslistalla olivat Europolin pääjohtajan ja Euroopan tietosuojavaltuutetun esitykset. Pääpuheenvuoron piti sisäasioista vastaava Euroopan komission jäsen ja Slovenian sisäministeri Aleš Hojs.

Aihekohtaisissa keskusteluissa oli mukana Euroopan syyttäjänvirasto ja kansallisten viranomaisten korkean tason asiantuntijoita. Niissä käsiteltiin talousrikollisuutta, korruptiota ja EU:n taloudellisten etujen suojaamista. Toinen keskeinen keskustelunaihe oli yhteistyö verkossa tapahtuvan lasten hyväksikäytön torjunnassa sekä yhteistyö kolmansien maiden, yksityishenkilöiden ja kansalaisjärjestöjen kanssa.

Valvontatyönsä ohella yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä jatkoi keskustelua vireillä oleviin asioihin liittyvistä menettelykysymyksistä. Viimeiset muutokset työjärjestykseen hyväksyttiin yksimielisesti, ja ne tulivat voimaan 26. lokakuuta 2021. Uusimmat muutokset koskivat yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän tarkkailijaa Europolin hallintoneuvoston kokouksissa ja tarkistuslauseketta.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän toiminnan jatkuvuuden varmistaminen: yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä vahvisti asemiaan vuonna 2021 vaativana ja sitoutuneena kumppanina, joka sitoutuu tukemaan virastoa sen tehtävissä. Viraston tehtävänä on tarjota asianmukaista lainvalvontaa ja suojella kansalaisia ja yhteiskuntia erityisesti järjestäytyneeltä rikollisuudelta, korruptiolta ja ääriliikkeiltä, joita kutakin pandemia on lisännyt. Valtuuskuntien jäsenet kannattivat Europolin toimivaltuuksien vahvistamista ja virastojen välisen yhteistyön tehostamista oikeus- ja sisäasioiden alalla oikeusvaltioperiaatteen pohjalta.
- Esityslistan mukauttaminen viimeaikaisen kehityksen mukaan (pandemia, Europolin asetuksen tarkistaminen); sopivien neuvottelumuotojen ja etäkokousten suunnittelu sekä asianmukaisen seurannan varmistaminen.
- Yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä hyväksyi tarkistetun työjärjestyksensä.



Juan Fernando López Aguilar, yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän yhteispuheenjohtaja ja Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan puheenjohtaja, ja Robert Tekavec, nuorisorikollisuuden osaston päällikkö, yleinen rikosjaosto, rikospoliisiasasto, Slovenia, Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän yhdeksännessä kokouksessa

© Euroopan unioni 2021 – Eric VIDAL

3.2 Parlamenttien välinen valiokuntakokous Eurojustin toiminnan arvioinnista

Eurojust perustettiin vuonna 2002. Se on ollut siitä lähtien rikosoikeudellisen yhteistyön alan keskeinen toimija. SEUT-sopimuksen 85 artiklan mukaisesti EU:n Eurojust-asetuksilla "säädetään myös menettelytavoista, jotka koskevat Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien osallistumista Eurojustin toiminnan arviointiin". Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät vuonna 2018 uuden [Eurojust-asetuksen](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:32018R1727) (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:32018R1727>)³, jolla laaditaan yhtenäinen uudistettu oikeudellinen kehys uudelle täysivaltaiselle rikosoikeudellisen yhteistyön virastolle (Eurojust).

Asetuksessa otettiin käyttöön mekanismi, jolla Euroopan parlamentti ja EU:n kansalliset parlamentit⁴ arvioivat yhteisesti Eurojustin toimintaa. Tarkoituksena oli lisätä avoimuutta ja Eurojustin demokraattista valvontaa. Arviointi olisi toteutettava Euroopan parlamentin järjestämässä parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa Euroopan parlamentin tiloissa Brysselissä niin, että siihen osallistuu Euroopan parlamentin toimivaltaisten valiokuntien ja kansallisten parlamenttien jäseniä.

Euroopan parlamentin LIBE-valiokunta järjesti ensimmäisen parlamenttien välisen valiokuntakokouksen Eurojustin toiminnan arvioinnista 1. joulukuuta 2020 yhteistyössä Saksan parlamentin kanssa.

Toinen vuotuinen parlamenttien välinen valiokuntakokous oli määrä järjestää vuoden 2021 lopussa, mutta sitä oli lykättävä muutamalla viikolla. Se pidettiin lopulta 1. helmikuuta 2022. Sekä Euroopan parlamentti että kansalliset parlamentit ovat selvästi kiinnostuneita jatkamaan tätä vuotuista menettelyä, jota voitaisiin tulevaisuudessa laajentaa mahdollisesti erillisenä siten, että siihen sisällytetään vasta perustetun Euroopan syyttäjänviraston valvonta.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1727, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virastosta (Eurojust) ja neuvoston päätöksen 2002/187/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 138).

⁴ Näitä järjestelyjä käsitellään asetuksen (EU) 2018/1727 johdanto-osan 62 kappaleessa ja 67 artiklassa.

4. PARLAMENTTIEN VÄLISET VALIOKUNTAKOKOUKSET JA MUU PARLAMENTTIEN VÄLINEN YHTEISTYÖ

4.1 Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset

Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset ovat perussopimusten pöytäkirjassa N:o 1 olevan 9 ja 10 artiklan mukaisia, Euroopan parlamentin järjestämiä vakiomuotoisia kokouksia, joissa alakohtaiset valiokunnat vaihtavat keskitetyksi näkemyksiä keskeisistä lainsäädännöllisistä ja poliittisista kysymyksistä. Euroopan parlamentin puhemies toimittaa parlamenttien välisten valiokuntakokousten kalenterin kaikkien kansallisten parlamenttien puhemiehille jokaisella puolivuotiskaudella.

Euroopan parlamentin valiokunnat järjestävät vuosittain lähes 20 parlamenttien välistä valiokuntakokousta, joihin kutsutaan EU:n kansallisten parlamenttien vastaavat valiokunnat ja joissa käydään aihekohtaisia keskusteluja. Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset ovat osoittautuneet arvokkaaksi keinoksi, jonka avulla Euroopan parlamentin jäsenet voivat jakaa näkemyksiään kansallisten kollegojensa kanssa. Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset eivät ole ainoastaan lainsäädäntökysymyksiä käsittelevä keskustelufoorumi, joka edistää lainsäädännön parantamista, vaan se mahdollistaa myös keskustelun yhteistä etua koskevista poliittisista kysymyksistä ja sen, että komission jäsenet ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja voivat tavata. Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset järjestetään yhden tai useamman Euroopan parlamentin valiokunnan aloitteesta suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston tuella.

Vuonna 2021 12 eri parlamentin valiokuntaa^{5,6} järjesti 15 parlamenttien välistä valiokuntakokousta, joissa käytyihin keskusteluihin osallistui 841 kansallisten parlamenttien jäsentä ja 307 Euroopan parlamentin jäsentä. Kaikki vuonna 2021 järjestettävät parlamenttien väliset valiokuntakokoukset järjestettiin hybridimuodossa Euroopan parlamentin covid-19-pandemian johdosta käyttöön ottamien terveysrajoitusten vuoksi. Osa Euroopan parlamentin jäsenistä ja puhujista osallistui kokoukseen parlamentin tiloissa Brysselissä. Kansallisten parlamenttien jäsenet ja suurin osa vieraillevista puhujista osallistuivat puolestaan verkossa.

Talous- ja raha-asioiden valiokunta (ECON), budjettivaliokunta (BUDG), työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta (EMPL) ja ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta (ENVI) järjestivät neljä parlamenttien välistä valiokuntakokousta **EU:n parlamentaarisen viikon** puitteissa **22. helmikuuta**⁷.

FEMM-valiokunnan järjestämä parlamenttien välinen valiokuntakokous, jonka aihe oli "Me olemme vahvoja: naiset johtavat Covid-19:n vastaista taistelua", juhlisti myös **kansainvälistä naistenpäivää**. Kokous järjestettiin etäyhteyden välityksellä Euroopan parlamentista Brysselistä käsin **4. maaliskuuta**. Kokouksessa keskusteltiin siitä, miten covid 19-pandemia on tuonut esiin sukupuolten tasa-arvon

⁵ Vuoden 2021 kalenteri parlamenttien välisestä toiminnasta, johon kansalliset parlamentit osallistuivat: [vuoden ensimmäinen puolisko](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/235467/Calendar%201st%20semester%202021_rev07.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/235467/Calendar%201st%20semester%202021_rev07.pdf)

⁶ Vuoden 2021 kalenteri parlamenttien välisestä toiminnasta, johon kansalliset parlamentit osallistuivat: [vuoden toinen puolisko](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/242828/Revised%20Calendar%202nd%20semester%202021_25.11%20.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/242828/Revised%20Calendar%202nd%20semester%202021_25.11%20.pdf)

⁷ Lisätietoa EU:n parlamentaarisen viikosta on luvussa 2.1.

ja naisten taloudellisen voimaannuttamisen tarpeen, jotta voidaan rakentaa selviytymiskykyisiä yhteiskuntia, parantaa naisten työllisyyttä, sosiaaliturvaa ja eläkkeitä koskevia normeja erityisesti naisvaltaisilla aloilla, ja yleisemmin siitä, miten voidaan uudistaa hoitotarjontaa ja työn arvoa koskevia malleja, mukaan lukien palkaton hoivatyö. Osallistujat pohtivat samalla, miten päätöksentekoprosessi kriisitoimenpiteiden toteuttamiseksi ja poistamiseksi sekä elpymissuunnitelmien laadinnan, hyväksymisen ja täytäntöönpanon varmistamiseksi kaikissa vaiheissa on osoittanut, että naisten ja miesten tasapuolinen edustus johtotehtävissä on tarpeen.

Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (**AFCO**) järjestämä parlamenttien välinen valiokuntakokous Euroopan parlamentin vaaleja koskevan lainsäädännön uudistamisesta ja parlamentin tutkintaoikeudesta pidettiin **22. kesäkuuta** etäyhteyden välityksellä Euroopan parlamentista Brysselistä käsin. Vieraileva puhuja Věra Jourová, arvoista ja avoimuudesta vastaava komission varapuheenjohtaja, halusi korostaa, että komissio seuraa tiiviisti asian kehitystä.

Syöväntorjuntaa käsittelevä erityisvaliokunta (**BECA**) kutsui kansallisten parlamenttien jäseniä osallistumaan parlamenttien väliseen valiokuntakokoukseen, joka pidettiin videokokouksena **27. syyskuuta** aiheesta ”Syöväntorjunta: kansallisten parlamenttien näkemys EU:n syöväntorjuntasuunnitelmasta”. Kokous tarjosi hyvän tilaisuuden keskustella valiokunnan mietintöluonnoksesta ja EU:n syöväntorjuntasuunnitelmasta.

Tekoälyä digitaalisella aikakaudella käsittelevä erityisvaliokunta (**AIDA**) järjesti **8. marraskuuta** parlamenttien välisen valiokuntakokouksen etäyhteyden välityksellä Euroopan parlamentista Brysselistä. ”Tekoäly ja digitaalinen vuosikymmen” -kokouksen avasi Euroopan parlamentin varapuhemies Dita Charanzová.



Euroopan parlamentin varapuhemies Dita Charanzová AIDA-erityisvaliokunnan järjestämässä parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa ”Tekoäly ja digitaalinen vuosikymmen”, 8. marraskuuta 2021

© Euroopan unioni 2021 - Alain ROLLAND

Toinen **AFCO**-valiokunnan järjestämä parlamenttien välinen valiokuntakokous pidettiin **9. marraskuuta**. Siinä keskusteltiin kansallisten parlamenttien odotuksista Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin suhteen. Kokouksessa Euroopan parlamentin jäsenet, kansallisten parlamenttien jäsenet ja Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin johtokunnan kolme yhteispuheenjohtajaa keskustelivat konferenssin mahdollisista jatkotoimista.

Ulkomaista sekaantumista kaikkiin Euroopan unionin demokraattisiin prosesseihin ja siihen sisältyvää disinformaatiota käsittelevä erityisvaliokunta (**INGE**) kutsui kansallisten parlamenttien jäseniä osallistumaan parlamenttien väliseen valiokuntakokoukseen, joka pidettiin videoneuvottelutekniikan avulla Euroopan parlamentissa Brysselissä **9. marraskuuta**. Euroopan ulkosuhdehallinnon pääsihteeri Stefano Sannino avasi ensimmäisen keskustelupaneelin aiheesta ”Ulkomainen sekaantuminen EU:n demokraattisiin prosesseihin”.



Raphaël Glucksmann, ulkomaista sekaantumista kaikkiin Euroopan unionin demokraattisiin prosesseihin ja siihen sisältyvää disinformaatiota käsittelevän erityisvaliokunnan (INGE) puheenjohtaja, ja Stefano Sannino, Euroopan ulkosuhdehallinnon pääsihteeri INGE-erityisvaliokunnan järjestämässä parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa "Ulkomainen sekaantuminen EU:n demokraattisiin prosesseihin", 9. marraskuuta 2021

© Euroopan unioni 2021 - Philippe BUISSIN

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta (**AGRI**) järjesti **18. marraskuuta** parlamenttien välisen valiokuntakokouksen yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) strategiasuunnitelmien laatimisesta kussakin jäsenvaltiossa. Tuolloin voimassa olleiden covid 19-rajoitusten vuoksi kokous pidettiin jälleen Euroopan parlamentissa Brysselissä ja etäyhteyden välityksellä videokokouksena.



Parlamenttien välinen valiokuntakokous YMP:n strategiasuunnitelmien kehittämisestä kussakin jäsenvaltiossa, 18. maaliskuuta 2021

© Euroopan unioni 2021 - Alexix HAULOT

Toinen naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan (**FEMM**) järjestämä parlamenttien välinen valiokuntakokous pidettiin **30. marraskuuta** ja sillä juhlistettiin kansainvälistä päivää naisiin kohdistuvan väkivallan lopettamiseksi (25. marraskuuta). Kokoukseen siihen sisältyivät seuraavat istunnot: seksuaalinen väkivalta sodankäynnin välineenä (yhdessä ihmisoikeuksien alivaliokunnan (DROI) kanssa); vammaisiin naisiin ja tyttöihin kohdistuvan väkivallan torjuminen; verkkoväkivalta (yhdessä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan (LIBE) kanssa); ja Istanbulin yleissopimus (yhdessä LIBE valiokunnan kanssa). Eri alojen ammattilaiset esittelivät erikoisalojaan. Kansallisten parlamenttien jäsenten ja Euroopan parlamentin jäsenten esittämät puheenvuorot johtivat vilkkaaseen näkemystenvaihtoon. Parlamenttien välisen valiokuntakokouksen päätteeksi puheenvuoron piti Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola.



Evelyn Regner, Euroopan parlamentin naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan puheenjohtaja, Juan Fernando López Aguilar, Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan puheenjohtaja ja Roberta Metsola, Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies, FEMM-valiokunnan järjestämässä parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa naisiin kohdistuvan väkivallan torjumisesta, 30. marraskuuta 2021

© Euroopan unioni 2021 - Philippe BUISSIN

Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (LIBE) järjesti 9. joulukuuta parlamenttien välisen valiokuntakokouksen oikeusvaltioperiaatteen tilasta EU:ssa. Kokous jaettiin kahteen paneeliin: ensimmäisessä käsiteltiin komission vuotuista oikeusvaltiokertomusta 2021 ja toisessa keskusteltiin demokratiaa, oikeusvaltiota ja perusoikeuksia koskevaan järjestelmään liittyvistä jatkotoimista.

Parlamenttien välisiin valiokuntakokouksiin osallistuvien kansallisten parlamenttien jäsenten määrä kasvoi voimakkaasti, noin 170 prosenttia, eli 302:sta jäsenestä vuonna 2020 816:een jäseneseen vuonna 2021. Euroopan parlamentin jäseniä osallistui myös huomattavasti enemmän (+ 64 prosenttia), 207:stä jäsenestä vuonna 2020 340:een jäseneseen vuonna 2021.

Covid-19-pandemian toinen vuosi lisäsi entisestään digitaalisten välineiden käyttöä. Niin kansallisten parlamenttien kuin Euroopan parlamentin jäsenten osallistumisen huomattava lisääntyminen vaikuttaa johtuvan lähinnä mahdollisuudesta osallistua kokouksiin etäyhteyden välityksellä, jolloin he eivät joudu matkustamaan.

Etäkokouksissa on useita myönteisiä puolia myös, kun kyseessä ovat parlamenttien väliset valiokuntakokoukset: jos matkustaminen ei ole tarpeen, saatavilla on enemmän puhujia ja osallistujia, myös korkean tason osallistujia, mikä merkitsee pienempää hiilijalanjälkeä. Tämä on usein kaikille asianosaisille kustannustehokkaampi ja ajanmukaisempi tapa järjestää kokouksia.

Toisaalta jäsenten välinen vuorovaikutus on huomattavasti vähäisempää, mielipiteiden vaihto ja keskustelut ovat vähemmän vilkkaita ja hankalampia, ja epävirallisia keskusteluja ja paikan päällä pidettäviä kahdenvälisiä kokouksia ei ole. Myös verkostoitumismahdollisuudet puuttuvat, koska ei ole kahvitaukoja, päivällisiä tai lounaita. Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset ovat myös lyhyempiä, koska kokoushuoneet on desinfiotava hygieniatarkoituksia varten. Täysimääräisiä tulkkausjärjestelyitä ei aina voida taata.

Luettelo Euroopan parlamentin valiokuntien vuonna 2021 järjestämistä parlamenttien välisistä valiokuntakokouksista ja niitä koskevat yksityiskohtaiset tilastotiedot ovat liitteessä II.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Yksi mahdollinen selitys parlamenttien välisen valiokuntakokousten suurelle määrälle vuonna 2021 on se, että monet vuoden 2020 kokoukset lykkääntyivät. Lisäksi usean väliaikaisen valiokunnan toimeksianto oli päättymässä.
- Kansallisten parlamenttien jäsenten osallistuminen parlamenttien välisiin valiokuntakokouksiin lisääntyi 170 prosenttia vuoteen 2020 verrattuna, mikä johtui todennäköisimmin etäosallistumismahdollisuudesta.

- Kaikki parlamenttien väliset valiokuntakokoukset järjestettiin hybridimuodossa. Jotkut Euroopan parlamentin jäsenet osallistuivat kokouksiin Euroopan parlamentin tiloissa Brysselissä ja jotkut etäyhteyden välityksellä yhdessä kansallisten parlamenttien jäsenten kanssa.

4.2 Muuttoliikettä ja turvapaikka-asioita käsittelevä korkean tason konferenssi

Pakolaisten liikkuminen ja muuttoliike ovat maailmanlaajuisen huomion keskiössä ja niistä on tullut yksi EU:n suurimmista haasteista viime vuosina. Muuttajien ja turvapaikanhakijoiden jatkuva saapuminen EU:hun on paljastanut useita puutteita ja aukkoja turvapaikka-asioita, ulkorajoja ja muuttoliikettä koskevissa EU:n politiikoissa. Saksan, Portugalin ja Slovenian puheenjohtajakolmikon parlamentit käynnistivät vuonna 2020 muuttoliikettä ja turvapaikka-asioita Euroopassa käsittelevien korkean tason parlamenttien välisten konferenssien kierroksen, jolla edistettiin parlamentaarisia keskusteluja ja laaja-alaista vuoropuhelua muuttoliikkeen kaikista näkökohdista. Näissä konferensseissa on tunnustettu parlamenttien tärkeä rooli tällä alalla ja tarve hienosäätää yhteisiä näkemyksiä, jotta voidaan löytää vakaita ja kestäviä ratkaisuja muuttoliikehaasteisiin, joita pandemia on pahentanut.

Vuonna 2021 järjestettiin kaksi korkean tason konferenssia yhteistyössä puheenjohtajavaltion parlamenttien kanssa.

Puheenjohtajakolmikon parlamentit käynnistivät 18. kesäkuuta 2020 hyväksytyyn työohjelmansa ja Saksan, Portugalin ja Slovenian parlamenttien 29. kesäkuuta 2020 antaman julkilausuman perusteella aloitteen kolmen muuttoliikettä ja turvapaikka-asioita käsittelevän korkean tason parlamenttien välisen konferenssin järjestämisestä. Euroopan parlamentin oli määrä järjestää ne Brysselissä yhteistyössä asianomaisten puheenjohtajavaltioiden parlamenttien kanssa.

Konferenssien tarkoituksena oli saada parlamentin jäsenet keskustelemaan laajasti muuttoliike- ja turvapaikka-asioita koskevista komission ehdotuksista, edistää ymmärrystä näitä kysymyksiä koskevista kannoista EU:n yhteisen muuttoliike- ja turvapaikkapolitiikan edistämiseksi ja myötävaikuttaa asiaa koskeviin neuvoston neuvotteluihin.

Toinen korkean tason konferenssi pidettiin 14. kesäkuuta 2021 Euroopan parlamentissa Brysselissä (videokonferenssi etäyhteyden välityksellä) Euroopan parlamentin ja Portugalin parlamentin johdolla ja yhteistyössä puheenjohtajakolmikon kahden muun parlamentin (Saksa ja Slovenia) kanssa.

Konferenssin osanottajamäärä oli suuri: siihen osallistui muun muassa 155 Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien jäsentä ja virkamiestä sekä useita Euroopan parlamentin valiokuntia ja alivaliokuntia (DEVE, AFET, DROI, LIBE). Erytistä huomiota kiinnitettiin turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan ulkoiseen ulottuvuuteen: kokonaisvaltaisten kumppanuuksien luominen lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa, muuttoliikkeen perimmäisiin syihin puuttuminen ja vakaan sosioekonomisen ympäristön edistäminen kolmansissa maissa.

Keskusteluissa keskityttiin myös covid-19-pandemian muuttoliike- ja turvapaikkapolitiikalle sekä niiden ulkoiselle ulottuvuudelle aiheuttamiin vaikutuksiin. Konferenssiin osallistuivat Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön pääjohtaja António Vitorino, Slovenian kansalliskokouksen sisäasioiden valiokunnan puheenjohtaja Branko Grims, Portugalin sisäministeri Eduardo Cabrita (neuvoston puheenjohtajavaltion Portugalin puolesta) ja Saksan liittopäivien jäsen Detlef Seif.

Kolmas konferenssi järjestettiin 10. joulukuuta 2021 etäyhteyden välityksellä Euroopan parlamentin tiloista Brysselistä. Siihen osallistui noin 70 Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien jäsentä sekä muun muassa komission varapuheenjohtaja Margaritis Schinas, Slovenian ulkoasiainministeriön

valtiosihteeri Stanislav Raščan, Portugalin parlamentin jäsen Isabel Meirelles, Frontexin pääjohtaja Fabrice Leggeri, Oxfamin EU-toimiston päällikkö Evelien van Roemburg CONCORDin (eurooppalaisen kehitysyhteistyöjärjestöjen yhteenliittymä) puolesta, Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston pääjohtaja Nina Gregori ja Euroopan pakolais- ja ihmisoikeusjärjestöjen neuvottelukunnan johtaja Catherine Woollard.

Konferenssi jaettiin kahteen istuntoon: yksi koski moniulotteista yhteistyötä räätälöityjen muuttoliikkekumppanuuksien luomiseksi kolmansien maiden kanssa ja toinen muuttoliikkeen ja turvapaikka-asioiden sisäistä ulottuvuutta vuoden kuluttua EU:n muuttoliike- ja turvapaikkasopimusta koskevan ehdotuksen esittämisestä.



Kolmas muuttoliikettä ja turvapaikka-asioita käsittelevä korkean tason parlamenttien välinen konferenssi

© Euroopan unioni 2021 - Alexis HAULOT

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Korkean tason konferenssien tavoite edistää parlamenttien välistä keskustelua kaikista muuttoliikkeeseen liittyvistä näkökohdista saavutettiin. Keskustelujen katsottiin olevan hyvin näkemyksellisiä, ja useat sidosryhmät esittivät kokonaisvaltaisen näkemyksen aiheesta. Tänä vuonna kaksi konferenssia päätti puheenjohtajakolmikion parlamenttien vuonna 2020 käynnistämän syklin.
- Covid-19-pandemian vuoksi tapahtumat järjestettiin etäyhteyden välityksellä Euroopan parlamentista Brysselistä ja puheenjohtajavaltion parlamenteista.

4.3 Parlamenttien välinen yhteistyö EU:n ulkoisen toiminnan alalla ja monenväliset parlamentaariset edustajakokoukset

Valiokuntapohjaisessa yhteistyössä kehitetyn vakiintuneen asiantuntemuksen lisäksi suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto on säännöllisesti antanut tapauskohtaista tukea ja helpottanut suhteita EU:n kansallisiin parlamentteihin EU:n ulkoisessa toiminnassa erityisiä monenvälisiä tapahtumia varten. Vuosien mittaan tähän tukeen on sisältynyt muun muassa Ukraina-viikko, Välimeren unionin parlamentaarinen edustajakokous ja G7 huippukokousten parlamentaarinen ulottuvuus. Osasto tehosti vuonna 2021 työtään, joka koskee jäseneltyjä yhteistyöpuitteita kansallisten parlamenttien kanssa muuta kuin valiokuntapohjaista toimintaa ja tapahtumia varten EU:n ulkoisen toiminnan eri aloilla. Erityisiä aloitteita järjestettiin yhteistyössä Euroopan parlamentin ulkoasioiden pääosaston (DG EXPO) kanssa muun muassa perusoikeuksien ja demokratian, parlamentaarisen diplomatian, demokraattisen hallinnon ja valmiuksien kehittämisen, välitystoiminnan, monenvälisten foorumien ja vaalitarkkailun aloilla. Nämä toimet toteutettiin tiiviissä yhteistyössä ulkoasioiden pääosaston ja Euroopan parlamentin innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston (DG ITEC) kanssa.

Euroopan parlamentti ja EU:n kansalliset parlamentit ovat viime vuosina tehostaneet vuoropuheluaan EU:n ulkoisesta toiminnasta sekä yhteydenpidon tiheyden että monipuolisuuden osalta. Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto tuki Euroopan parlamentin institutionaalisten edustajien osallistumista useisiin tällaisiin tapahtumiin, kuten Ukraina-viikkoon (2016), Aasian ja Euroopan parlamentaarisen kumppanuuden kymmenenteen kokoukseen (ASEP 10, 2018), G7-huippukokouksen (2019) parlamentaariseen ulottuvuuteen ja Välimeren unionin parlamentaariseen edustajakokoukseen (2019). Näiden kokemusten perusteella osasto pohti mahdollisuutta järjestelmällisempään ja jatkuvaan yhteistyöhön Euroopan parlamentin toimivaltaisten elinten ja kansallisten parlamenttien vastaavien elinten välillä.

Tässä yhteydessä hyödynnetään tietolähteitä ja tietojenvaihtoa parlamenttien välisissä verkostoissa⁸, jotta voidaan helpottaa säännöllistä ja molempia osapuolia hyödyttävää henkilöstön vuoropuhelua ja vapaaehtoista koordinoitua useilla toiminta-aloilla EU:n laajasti määritellyssä ulkoisessa toiminnassa. Tässä keskitytään valiokuntien ulkopuolisiin toimiin, pääasiassa perusoikeuksiin ja demokratiaan, monenvälisiin foorumeihin, parlamentaariseen diplomatiaan ja valmiuksien kehittämiseen.

Euroopan parlamentin ulkoasioiden pääosaston koolle kutumat kaksi videokonferenssia, joista toinen järjestettiin yhteisesti kansallisten parlamenttien kollegoille 22. syyskuuta 2020 demokratian tukemisesta ja valmiuksien kehittämistä ja toinen, ns. perjantaineuvottelu, 30. lokakuuta 2020 aiheesta ”Kansalliset parlamentit ovat kumppaneita, eivät kilpailijoita”, osoittivat, että ulkopoliittikan alan jäseneltyjen yhteistyöpuutteiden vahvistaminen kansallisten parlamenttien kanssa voi olla hyödyllistä ja tarkoituksenmukaista.

Osasto järjesti vuonna 2021 Euroopan parlamentin puheenjohtajakaudella Välimeren unionin parlamentaarisessa edustajakokouksessa useita kokouksia. Niihin osallistui parlamentin sihteeristön kollegoita ja kansallisten parlamenttien edustajia. Kokouksissa vaihdettiin tietoja ja keskusteltiin poliittisista prioriteeteista ja hallinnollisista menettelyistä.

Useissa monenvälisissä parlamenttien välisissä kokouksissa ja konferensseissa, COSACin kokouksissa ja muissa puheenjohtajavaltion parlamenttien tukemissa konferensseissa vuonna 2021 käytiin mielenkiintoisia keskusteluja EU:n ja Yhdysvaltojen suhteista, yhteistyöstä Afrikan maiden kanssa, Valko-Venäjän, Ukrainan ja Venäjän tilanteesta sekä EU:n roolista ja toiminnasta näissä kysymyksissä. EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan suhteista ja Länsi-Balkanista keskusteltiin säännöllisesti. Keskustelu vahvisti sen, että tällä alalla parlamenttien välisen säännöllisen vaihdon uudenlaiset toteutusmuodot ovat tarpeellisia ja että niistä voidaan mahdollisesti saada lisäarvoa.

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto tehosti vuonna 2021 yhteistyössä Euroopan parlamentin ulkoasioiden pääosaston ja innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston kanssa toimiaan demokratiatukea, ihmisoikeuksia ja valmiuksien kehittämistä käsittelevän Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien verkoston perustamiseksi. Lisäksi otettiin käyttöön IPEXin uuden version 3 asiaa koskeva osio.

Koska Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien edut ovat yhteneväiset ja ne ovat yhtä mieltä säännöllisen yhteistyön ja vaihdon hyödyistä, suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto on Euroopan parlamentin johdon pääosaston pääjohtajan tuella edistänyt strategista hanketta, jolla luodaan ja vahvistetaan tehostettuja tiedonvaihto- ja koordinoitumuotoja parlamentin hallinnon jäsenten ja vastaavien kansallisten parlamenttien hallintoyksiköiden välillä tietyissä kysymyksissä ja monenvälisissä tapahtumissa. Tätä tiiviimpää yhteistyötä jatketaan vuosina 2022–2024 ja siinä pyritään hyödyntämään kansallisten parlamenttien kanssa käytäviin keskusteluihin liittyvien eri alustojen (IPEX ja parlamentteja edustavien tahojen verkosto) tarjoamia mahdollisuuksia.

⁸ Ks. myös IPEXiä koskeva osuus, erityisesti IPEX V3:n DSN-osion kehittäminen.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Yhteisten tavoitteiden asettaminen ulkoasioiden pääosastolle ja suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavalle osastolle strategisen tavoitteen käynnistämiseksi vuosiksi 2022–2024 osana parlamenttien välistä yhteistyötä kansallisten parlamenttien kanssa valiokuntien työn lisäksi toteutettavista toimista ja tapahtumista.
- Saatetaan valmiiksi demokratian tukemista koskeva jäsennelty verkosto ja viestintätoiminta Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien hallintojen välillä parlamentaarisen diplomatian vaikutuksen ja tehokkuuden lisäämiseksi erityisesti välittömässä naapurustossamme Länsi-Balkanilla ja itäisen kumppanuuden maissa ja jopa Afrikassa. Tätä varten tarkoitetun IPEX V3 -osion valmiiksi saattaminen.

4.4 Kahdenväliset vierailut ja muut kahdenväliset keskustelut

EU:n kansallisten parlamenttien kahdenväliset vierailut Euroopan parlamenttiin ovat jatkuvasti kehittyvä parlamenttien välisen vuoropuhelun väline ja formaatti. Tämä formaatti on tarkasti kohdennettu, räätälöity, joustava, kustannustehokas ja ajallisesti tehokas. Sen ansiosta voidaan keskustella yksittäisten kansallisten parlamenttien huolenaiheista.

Lisäksi kahdenväliset keskustelut voivat olla hyödyllinen pienimuotoisen parlamenttien välisen yhteistyön formaatti, kun parlamentin jäsenten on aloitettava yhteistyö, keskityttävä tiettyihin aiheisiin tai syvennettävä yhteistyötä molemminpuolisesti tärkeillä konkreettisilla aloilla.

Kahdenväliset vierailut ovat perinteisesti tärkeä parlamenttien välisen yhteistyön formaatti. Kokouksia järjestetään eri tasoilla ja eri muodoissa aina korkeimman poliittisen tason neuvotteluista teknisen henkilöstötason tiedonhankintamatkoihin.

Pandemiatilanteen ja Euroopan parlamentissa voimassa olevien sääntöjen vuoksi vuonna 2021 ei järjestetty yhtään saapuvaa valtuuskuntaa tai vierailua. Euroopan parlamentin jäsenten ja kansallisten parlamenttien välillä käytiin kuitenkin etäyhteyden välityksellä useita keskusteluja.

Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola hyväksyi useiden COSACin puheenjohtajien ja heidän valiokuntiansa esittämät kutsut järjestää lukuisia vaihtoja ja vierailuja. Yksi tällainen keskustelu järjestettiin videoyhteydellä Kroatian COSACin puheenjohtajan ja Kroatian parlamentin EU-asioiden valiokunnan kanssa huhtikuussa 2021. Ensimmäinen varapuhemies Metsola hyväksyi epidemiatilanteen sallittua Liettuan, Viron ja Slovenian parlamenttien COSACin puheenjohtajien kutsut vierailu heidän parlamenteissaan ja kamareissaan, joissa hän keskusteli puheenjohtajien ja EU-asioiden valiokuntien kanssa. Ensimmäisen varapuhemiehen viimeinen vierailu vuonna 2021 suuntautui Puolan senaattiin.

Luettelo kahdenvälisistä vierailuista ja keskusteluista on liitteessä III.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Epidemiatilanteen ja Euroopan parlamentissa voimassa olevien sääntöjen vuoksi EU:n kansallisista parlamenteista ei tehty kahdenvälisiä vierailuja Euroopan parlamentin tiloihin.
- Videokokoukset olivat kahdenvälisen keskustelujen pääasiallinen muoto vuonna 2021. Tämän välineen odotetaan pysyvän tärkeänä viestintämenetelmänä suorassa ja kohdennetussa kahdenvälisessä tietojenvaihdossa tulevaisuudessa.
- Euroopan parlamentti tiivistä suhteitaan kansallisiin parlamentteihin ja järjesti virallisia ja epävirallisia keskusteluja suhteista kansallisiin parlamentteihin ja COSACiin vastaavan varapuhemiehensä sekä useiden COSACin puheenjohtajien ja heidän EU asioiden valiokuntiansa välillä.

5. LAINSÄÄDÄNTÖYHTEISTYÖ EU:N KANSALLISTEN PARLAMENTTIEN KANSSA

5.1 Ennakkovaroitusjärjestelmä ja perussopimusten pöytäkirja N:o 2

SEU-sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaan unioni toimii aloilla, jotka eivät kuulu sen yksinomaiseen toimivaltaan, ainoastaan jos ja siltä osin kuin jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa suunnitellun toiminnan tavoitteita, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti unionin toiminnan sisältö ja muoto eivät saa ylittää sitä, mikä on tarpeen perussopimusten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Kansalliset parlamentit varmistavat toissijaisuusperiaatteen noudattamisen Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamista koskevassa pöytäkirjassa N:o 2 määrätyn menettelyn mukaisesti. Tässä pöytäkirjassa esitetään ennakkovaroitusjärjestelmä, joka on tarkistusjärjestelmä. Tämän mekanismin avulla kansalliset parlamentit voivat kahdeksan viikon kuluessa siitä, kun lainsäätämisyksityksessä hyväksyttävää säädöstä koskeva esitys on toimitettu, antaa EU:n toimielinten puheenjohtajille perustellun lausunnon syistä, joiden perusteella ne arvioivat, että kyseessä oleva esitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen.

5.1.1 Ennakkovaroitusjärjestelmä

Ennakkovaroitusjärjestelmän yhteydessä EU:n kansallisen parlamentin toimittama asiakirja katsotaan⁹:

1. perustelluksi lausunnoksi, jos se on toimitettu kyseisen otsakkeen alla perussopimusten pöytäkirjassa N:o 2¹⁰ olevassa 6 artiklassa määrätyn kahdeksan viikon määräajan kuluessa ja jos sen mukaan esitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen,
2. kannanotoksi, jos asiakirja ei täytä edellä mainittuja perusteita.

Jos perusteltu lausunto edustaa vähintään kolmasosaa kansallisten parlamenttien äänimäärästä, lainsäädäntöehdotusta on tarkistettava (keltainen kortti). Lainsäädäntöluonnoksen antanut toimielin voi päättää joko pitää esityksensä voimassa, muuttaa sitä tai peruuttaa sen. Sen on perusteltava päätöksensä. Jos esitykset koskevat poliisiyhteistyötä tai oikeudellista yhteistyötä rikosoikeuden alalla, tarvittava äänten vähimmäismäärä on alhaisempi (yksi neljännes).

Jos kansalliset parlamentit, joilla on vähintään yksinkertainen äänten enemmistö, kyseenalaistavat tavallisessa lainsäätämisyksityksessä lainsäädäntöehdotuksen toissijaisuusperiaatteen noudattamisen, komission on tarkasteltava ehdotustaan ja päätettävä, pitääkö se sen voimassa, muuttaako se sitä vai peruuttaako se sen. Jos se päättää pitää ehdotuksensa voimassa, asia annetaan lainsäätäjän (Euroopan parlamentti ja neuvosto) käsiteltäväksi ja komission on perusteltava päätöksensä (oranssin kortin menettely). Jos säädösehdotus ei lainsäätäjän mielestä ole toissijaisuusperiaatteen mukainen, se voidaan hylätä neuvoston jäsenten 55 prosentin enemmistöllä ja Euroopan parlamentissa annettujen äänten yksinkertaisella enemmistöllä. Tähän mennessä

⁹ Ks. valiokuntien puheenjohtajakokouksen asiakirja 15. joulukuuta 2010: "Yhteinen toimintatapa kansallisten parlamenttien perusteltujen lausuntojen ja muiden kannanottojen käsittelyssä valiokunnissa".

¹⁰ Pöytäkirja N:o 2 toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta, 6 artikla: "Kansallinen parlamentti tai kansallisen parlamentin kamari voi kahdeksan viikon kuluessa siitä, kun lainsäätämisyksityksessä hyväksyttävää säädöstä koskeva esitys on toimitettu unionin virallisilla kielillä, antaa Euroopan parlamentin puhemiehelle sekä neuvoston ja komission puheenjohtajille perustellun lausunnon syistä, joiden perusteella se arvioi, että kyseessä oleva esitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen. Kansallisen parlamentin tai kansallisen parlamentin kamarin on tarvittaessa itse järjestettävä lainsäädäntövaltaa käyttävien alueellisten parlamenttien kuuleminen."

keltaisen kortin menettelyä on sovellettu kolme kertaa¹¹ kun taas oranssin kortin menettelyä ei kertaakaan.

Oikeudellisten asioiden valiokunta (JURI) vastaa Euroopan parlamentissa perusteltujen lausuntojen osalta toissijaisuusperiaatteen noudattamisen seurannasta¹². Yksi valiokunnan jäsenistä nimitetään toissijaisuusperiaatteeeseen liittyvistä asioista vastaavaksi pysyväksi esittelijäksi kuuden kuukauden ajaksi poliittisten ryhmien keskinäisen vuorottelun perusteella.

Nacho Sánchez Amor (S&D) ja Gilles Lebreton (ID)¹³ hoitivat toissijaisuusperiaatetta käsittelevän pysyvän esittelijän tehtäviä vuonna 2021. Oikeudellisten asioiden valiokunta laatii myös säännöllisesti mietinnön toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteita koskevasta komission vuosikertomuksesta.

5.1.2 EU:n kansallisten parlamenttien toimittamat asiakirjat

EU:n kansalliset parlamentit toimittivat vuonna 2021 Euroopan parlamentille toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamista koskevan pöytäkirjan N:o 2 nojalla 226 asiakirjaa. Näistä asiakirjoista 24 oli perusteltuja lausuntoja ja 202 kannanottoja.

Vuonna 2020 Euroopan parlamentti vastaanotti 124 asiakirjaa. Näistä 13 oli perusteltuja lausuntoja ja 111 kannanottoja.

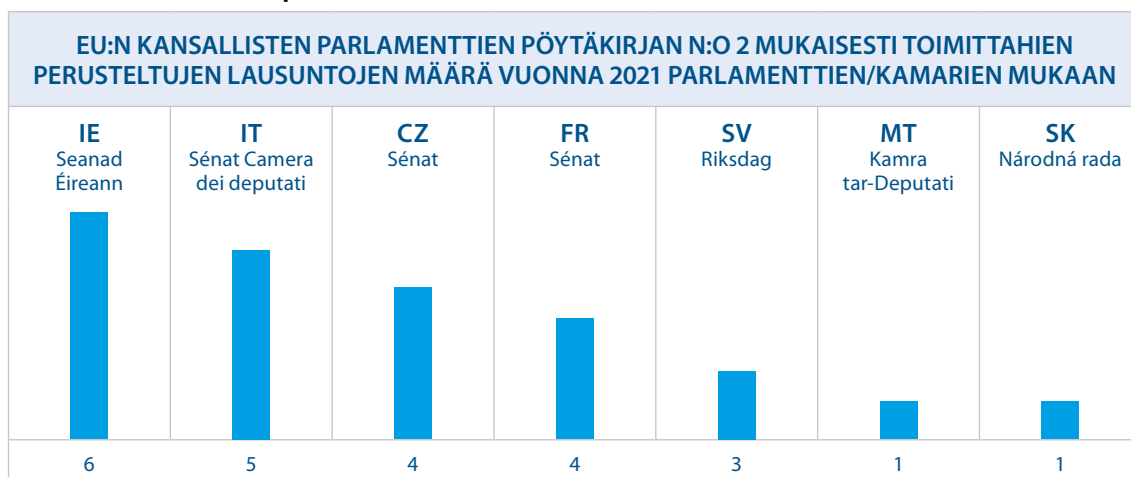
Tämä vuosien 2020 ja 2021 välillä saatujen asiakirjojen määrän yli 80 prosentin kasvu voidaan selittää sillä, että Euroopan parlamentti ja kansalliset parlamentit olivat sopeutuneet covid-19-pandemian vaikutuksiin vuonna 2021 ja työskentelivät täysimääräisesti lainsäädännön parissa, mukaan lukien pandemiaan liittyviä terveys- ja taloustoimenpiteitä koskeva lainsäädäntö.

¹¹ Keltainen kortti annettiin toukokuussa 2012 komission ehdotukselle asetukseksi työtaisteluoikeuden harjoittamisesta suhteessa sijoittautumisvapauteen ja palvelujen tarjoamisen vapauteen (nk. Monti II -asetus). Loppujen lopuksi komissio peruutti ehdotuksensa, vaikka se katsoikin, ettei toissijaisuusperiaatetta ollut rikottu. Keltainen kortti annettiin jälleen vuonna 2013 ehdotukselle asetukseksi Euroopan syyttäjänviraston perustamisesta. Komissio päätti [pitää ehdotuksen voimassa](https://ec.europa.eu/info/files/communication-review-proposal-establishment-european-public-prosecutors-office_fi) (https://ec.europa.eu/info/files/communication-review-proposal-establishment-european-public-prosecutors-office_fi), todeten, että se oli toissijaisuusperiaatteen mukainen. Kortti annettiin myös vuonna 2016 [työntekijöiden lähettämisestä annetun direktiivin muuttamista koskevalle ehdotukselle](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0128&qid=1469715330216&from=FI) (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0128&qid=1469715330216&from=FI). Komissio esitti laajat [perustelut](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0505&qid=1469715692305&from=FI) (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0505&qid=1469715692305&from=FI) sille, että se päätti pitää ehdotuksensa voimassa. Se katsoi, ettei ehdotuksessa loukattu toissijaisuusperiaatetta, koska lähetettyjä työntekijöitä koskevat kysymykset ovat luonteeltaan rajat ylittäviä.

¹² Euroopan parlamentin työjärjestyksen liitteessä VI olevassa XVI kohdassa määrätään, että oikeudellisten asioiden valiokunnan toimivaltaan kuuluvat "unionin oikeuden tulkinta, soveltaminen ja seuranta, unionin säädösten yhdenmukaisuus primaarioikeuden kanssa, erityisesti säädösten oikeusperustan valinta sekä toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden noudattaminen".

¹³ Sosialistien ja demokraattien ryhmä ja Identiteetti ja demokratia -ryhmä ovat Euroopan parlamentin poliittisia ryhmiä.

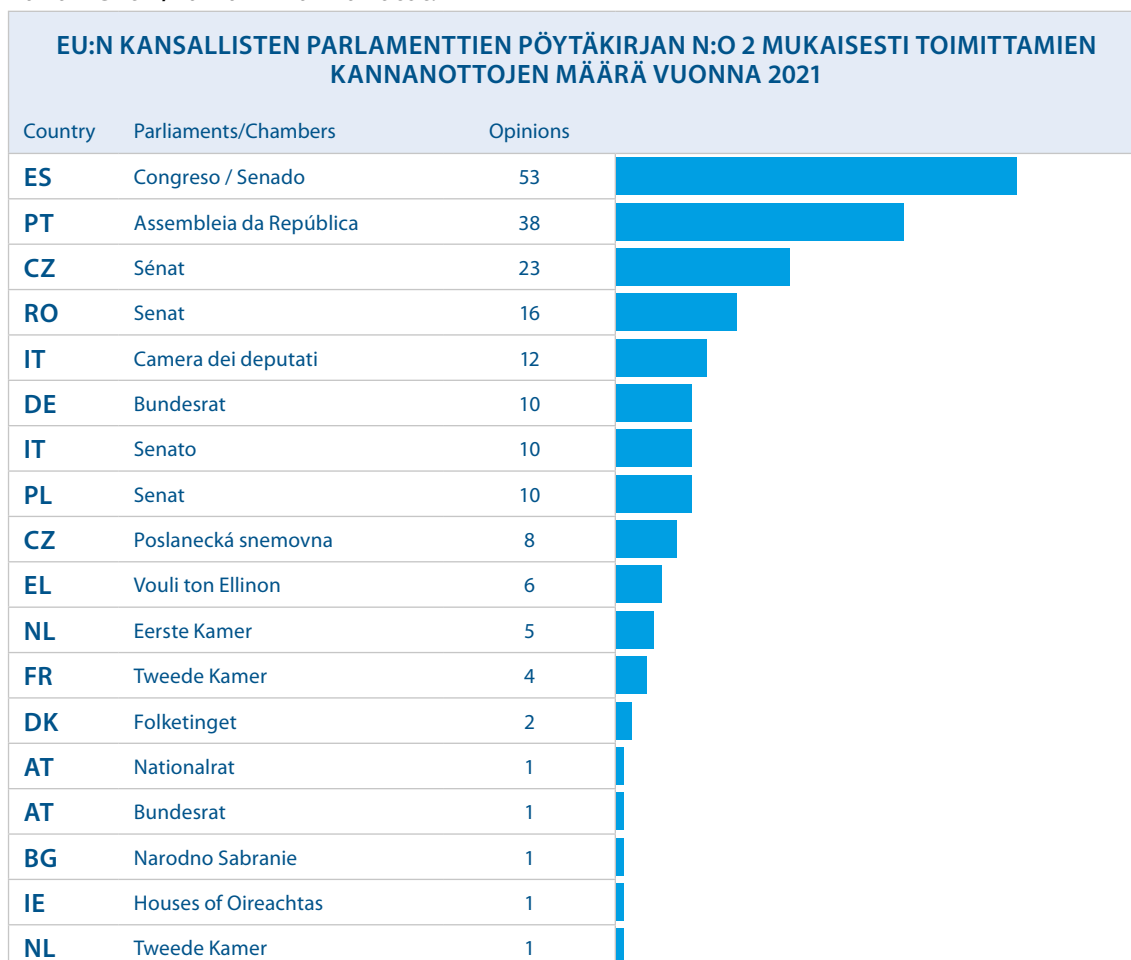
Parlamentin/kamarin perustellut lausunnot:



Vuonna 2021 saatiin yhteensä 24 perusteltua lausuntoa. Kuvaaja näyttää parlamentin/kamarin asiakirjat.

Vuonna 2021 seitsemän 39:stä parlamentista/kamarista toimitti perusteltuja lausuntoja ja 18 toimitti kannanottoja. Kaikista aktiivisimmin perusteltuja lausuntoja toimittivat Irlannin senaatti, 6 perusteltua lausuntoa, ja Italian edustajainhuone, 5 perusteltua lausuntoa. Vastaavasti toimitettujen kannanottojen osalta aktiivisimmat parlamentit/kamarit olivat: Espanjan parlamentti, 53 kannanottoa, ja Portugalin parlamentti, 38 kannanottoa. Ks. vuoden 2021 tilastot liitteestä IV.

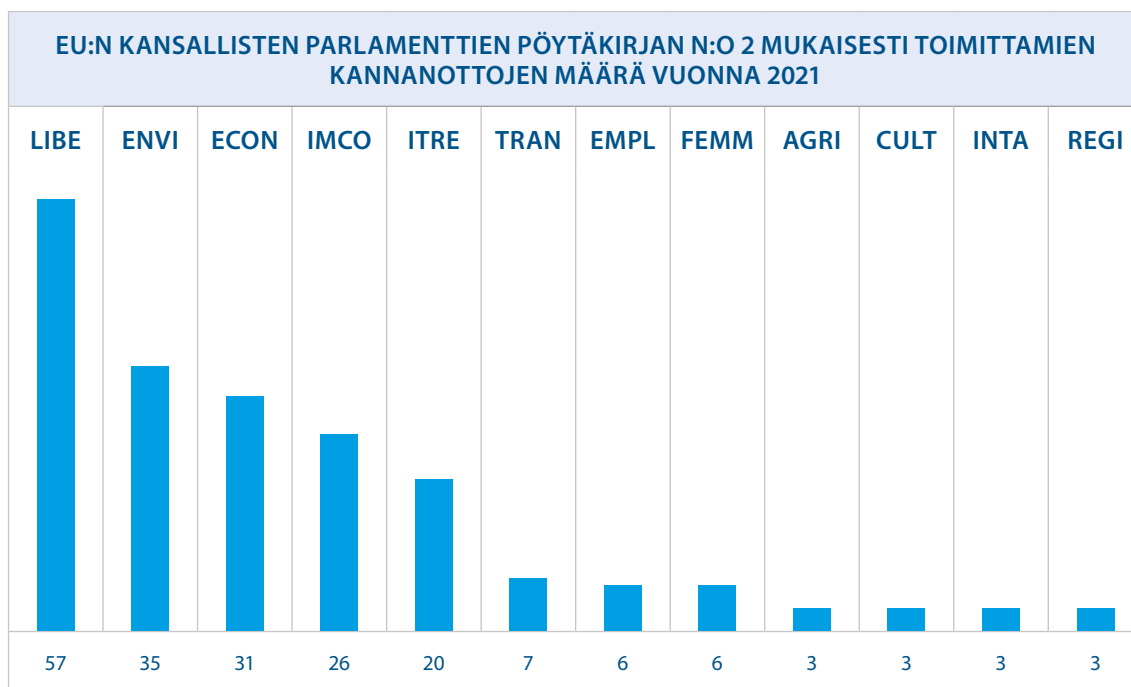
Parlamentin/kamarin kannanotot:



Vuonna 2021 saatiin yhteensä 202 kannanottoa. Kuvaaja näyttää parlamentin/kamarin asiakirjat.

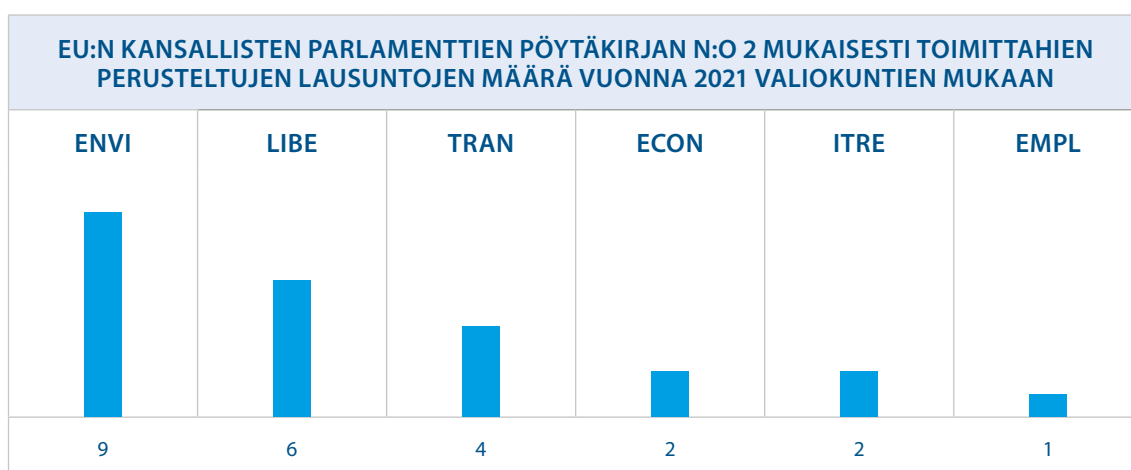
Eniten kannanottoja saivat kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (kuusi perusteltua lausuntoa ja 57 kannanottoa), ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta (yhdeksän perusteltua lausuntoa ja 35 kannanottoa) sekä talous- ja raha-asioiden valiokunta (kaksi perusteltua lausuntoa ja 31 kannanottoa).

Kannanotot valiokunnittain:



Vastaanotettujen kannanottojen määrä vuonna 2021 valiokunnittain.

Perustellut lausunnot valiokunnittain:



Vastaanotettujen perusteltujen lausuntojen määrä vuonna 2021 valiokunnittain.

Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen vuonna 2009 kansallisille parlamenteille on toimitettu pöytäkirjan N:o 2 mukaista arviointia varten yhteensä 1 054 esitystä lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi. Vastauksena Euroopan parlamentti on saanut kansallisilta parlamenteilta 3 681 asiakirjaa. Näistä 511 oli perusteltuja lausuntoja (14 prosenttia) ja loput 3 170 kannanottoja (86 prosenttia).

Nämä tilastot osoittavat, että EU:n kansalliset parlamentit ovat käyttäneet pöytäkirjaa N:o 2 useammin ehdotusten sisältöä koskevien kantojen kuin toissijaisuusperiaatetta koskevien kantojen ilmaisemiseen. Tämä saattaa osoittaa, että parlamentit haluavat olla tiiviimmin mukana varsinaisessa lainsäädäntöprosessissa.

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto varmistaa, että kaikki kansallisten parlamenttien toimittamat asiakirjat ovat jäsenten, poliittisten elinten ja Euroopan parlamentin yksiköiden saatavilla, ja tarjoaa niille, erityisesti esittelijöille, erityisasiantuntemusta ja katsauksia EU:n kansallisten parlamenttien koko lainsäädäntösyklissä esittämistä ehdotuksista, joita on käytetty lähteenä valiokuntien mietintöjen laatimisessa ja kolmikantaneuvotteluissa neuvoston kanssa. Lisäksi osasto antaa tietoa, lukuja ja tilastoja näiden asiakirjojen määrästä ja luonteesta Lissabonin sopimuksen pöytäkirjaa N:o 2 koskevassa kuukausittain julkaistavassa tilannekatsauksessa (State of Play Note) ja hallinnoi CONNECT-tietokantaa¹⁴, jossa on kaikki kansallisilta parlamenteilta saadut perustellut lausunnot ja kannanotot.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Covid-19-pandemian vuoksi EU:n toimielimet ja kansalliset parlamentit jatkoivat lainsäädäntömenetelmiensä mukauttamista jo toisena vuonna peräkkäin. Tämä voidaan panna merkille lainsäädännön alalla, jolla kansalliset parlamentit antoivat huomattavaan määrään uusista hyväksytyistä ehdotuksista vastaavasti melko suuren määrän pöytäkirjan N:o 2 mukaisia kannanottoja. Ne annettiin erityisesti vastauksena lukuisiin ehdotuksiin terveys-, ympäristö- sekä oikeus- ja sisäasioiden aloilla.

5.1.3 Kuukausittainen tilannekatsaus

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto laatii kuukausittain julkaistavan tilannekatsauksen (State of Play Note), jossa julkaistaan pöytäkirjan N:o 2 nojalla toimitetut perustellut lausunnot ja kannanotot. Tämä muistio toimitetaan jäsenille, Euroopan parlamentin asianomaisille yksiköille ja kansallisille parlamenteille ja siinä esitetään yleiskatsaus kaikista edellisen muistion jälkeen saaduista asiakirjoista ja viitataan kaikkiin lainsäädäntöasiakirjoihin, jotka ovat Euroopan parlamentin tulevan täysistunnon esityslistalla. Muistio sisältyy myös Euroopan parlamentin valiokuntien puheenjohtajakokouksen kokousasiakirjoihin. Tilannekatsaus julkaistaan myös osaston verkkosivustolla ennen kutakin Euroopan parlamentin täysistuntoa.

5.2 Epävirallinen poliittinen vuoropuhelu ja perussopimusten pöytäkirja N:o 1

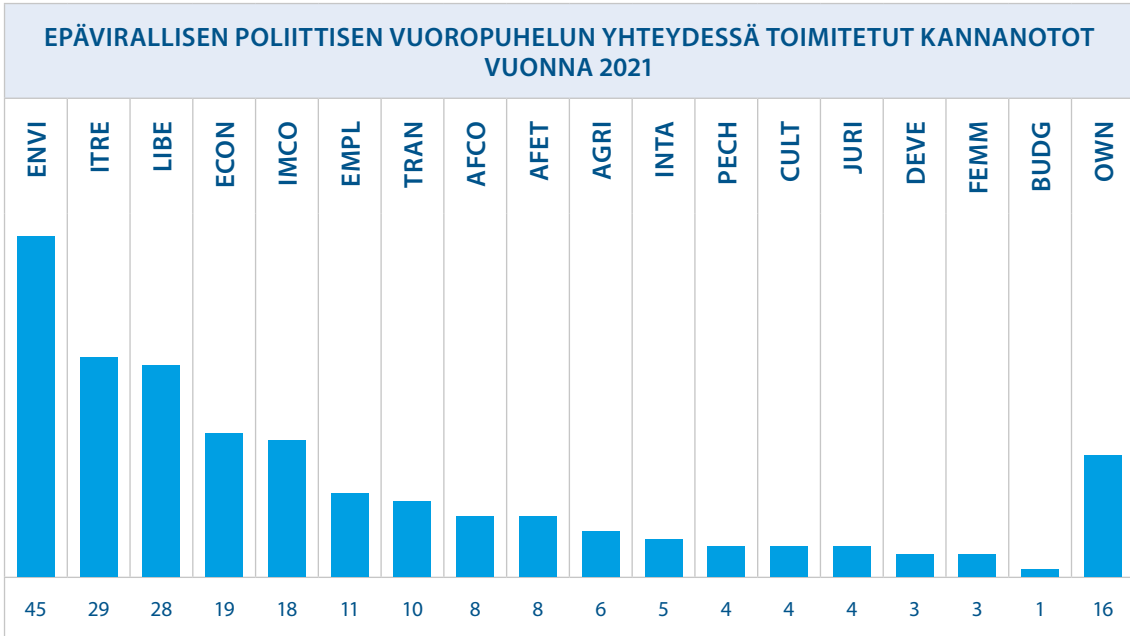
Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä pöytäkirjassa N:o 1 määrätään, että EU:n kansalliset parlamentit voivat esittää huomautuksia lainsäädäntöasioihin, jotka kuuluvat EU:n yksinomaiseen toimivaltaan, sekä muihin kuin lainsäädäntöasiakirjoihin, esimerkiksi EU:n tasolla käynnissä oleviin keskusteluihin, komission vihreisiin/valkoisiin kirjoihin tai komission tiedonantoihin. Näitä kannanottoja käsitellään epävirallisen poliittisen vuoropuhelun kehyksessä.

EU:n kansalliset parlamentit käyttivät tätä välinettä aktiivisesti myös vuonna 2021 ja toimittivat 222 kannanottoa. Tässä yhteydessä kolme aktiivisinta parlamenttia/kamaria vuonna 2021 olivat Espanjan parlamentti (60), Tšekin senaatti (27) ja Romanian edustajainhuone (24).

¹⁴Lisätietoja on luvussa 7.2.

EPÄVIRALLISEN POLIITTISEN VUOROPUHELUN YHTEYDESSÄ TOIMITETUT KANNANOTOT VUONNA 2021			
Country	Parliaments/Chambers	Contributions	
ES	Congreso / Senado	60	
CZ	Sénat	27	
RO	Camera Deputa ilor	24	
IT	Assembleia da República	16	
RO	Senat	16	
CZ	Poslanecká snemovna	13	
FR	Sénat	11	
IT	Camera dei Deputati	11	
DE	Bundesrat	10	
NL	Eerste Kamer	10	
FR	Assemblée Nationale	7	
NL	Tweede Kamer	5	
BE	Sénat	2	
PL	Senat	2	
SK	Národná rada	2	
AT	Nationalrat	1	
DE	Bundestag	1	
FI	Eduskunta	1	
LT	Seimas	1	
IE	Houses of Oireachtas	1	
SE	Rigstag	1	

Neljä valiokuntaa, jolle toimitettiin eniten epävirallisen poliittisen vuoropuhelun kehyksessä tarkasteltavia kannanottoja, olivat ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta (ENVI), 45 kannanottoa, teollisuus-, tutkimus- ja energiavalioikunta (ITRE), 29 kannanottoa, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (LIBE), 28 kannanottoa, ja talous- ja rahanasioiden valiokunta (ECON), 19 kannanottoa.



Euroopan parlamentille on toimitettu vuodesta 2009 alkaen pöytäkirjan N:o 1 mukaisesti noin 2 666 kannanottoa kansallisilta parlamenteilta, ja ne on myös julkaistu CONNECT-tietokannassa. Liitteessä V on yksityiskohtaista tilastotietoa vuonna 2021 toimitetuista epävirallisen poliittisen vuoropuhelun kehyksessä tarkasteltavista kannanotoista.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Epävirallisen poliittisen vuoropuhelun kehyksessä toimitettujen kannanottojen määrä lisääntyi 24 prosenttia: niitä toimitettiin 179 vuonna 2020 ja 222 vuonna 2021. Todennäköisin syy tähän on se, että komissio ehdotti erittäin aktiivisesti uutta lainsäädäntöä covid-19-pandemian torjumiseksi.
- Kansalliset parlamentit toimittivat sekä pöytäkirjan N:o 2 että pöytäkirjan N:o 1 mukaisiin asiakirjoihin enemmän yhteenvetoja englanniksi, mikä helpottaa lainsäätäjien työtä.

6. VERKOSTOT JA TIEDONVAIHTO

6.1 EU-asioihin liittyvä tiedonvaihto parlamenttien välillä (IPEX)



EU-asioihin liittyvällä tiedonvaihdolla (IPEX) tuetaan parlamenttien välistä yhteistyötä tarjoamalla alusta ja verkosto sähköiselle EU-asioihin liittyvälle tiedonvaihdolle EU:n parlamenttien välillä. IPEX käynnistettiin EU:n kansallisten parlamenttien aloitteena ja sitä on kehitetty Euroopan parlamentin teknisellä tuella. Tällä hetkellä 27 kansallisen parlamentin 39 kamaria ja Euroopan parlamentti käyttävät IPEXiä päivittäisessä toiminnassaan. IPEXiä parannetaan jatkuvasti, jotta se täyttää käyttäjien muuttuvat tarpeet. Perimmäisenä tavoitteena on tehdä IPEXistä parlamenttien välisen toiminnan keskitetty asiointipiste.

IPEXiä on luonnehdittu "työkaluksi", "alustaksi" ja "verkostoksi". Nämä kolme määritelmää osoittavat, että väline on kehittynyt. Sen kehitys työkalusta verkostoksi on ollut hidasta, mutta se on nyt saavuttanut tavoitteensa.

Vuonna 2021 käynnistettiin ja otettiin käyttöön uusi IPEX-alusta. Tämä oli vuoden päätavoite osaston parlamenttien välisen yhteistyön yksikölle, Euroopan parlamentin innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston (DG ITEC) uutta verkkosivustoa kehittäville kollegoille, IPEXin puheenjohtajille ja yleensä kaikille IPEXin sidosryhmille. Uuden IPEX-alustan käyttöönottoajankohdaksi suunniteltiin alun perin Suomen eduskunnan puheenjohtajakautta vuoden 2021 ensimmäisellä puoliskolla, mutta käyttöönotto viivästyi usealla kuukaudella. Kehittämisaikaan vaikuttivat covid-19-pandemiaan liittyvät työpaineet. IPEX-johtokunta hyväksyi IPEX-version 3 (v3) vasta heinäkuussa 2021 Saksan puheenjohtajakaudella. Uusi IPEX-verkkosivusto avattiin virallisesti 28. lokakuuta Berliinissä Saksan liittoneuvoston isännöimän IPEX-yhteyshenkilöiden kokouksen yhteydessä.

IPEXin työryhmät käyttivät suuren osan ajastaan verkkosivuston käynnistämiseen. Sisältöä käsittelevä työryhmä kuvasi IPEX v3:n uusia osioita IPEX-yhteyshenkilöille tarkoitettussa oppaassa ja lisäsi selityksiä verkkosivuston käyttäjäystävällisyyden parantamiseksi. Koulutusta käsittelevä työryhmä valmisti koulutusmateriaalia, jota käytettiin seminaareissa perehdyttämään IPEXin yhteyshenkilöitä uuteen verkkosivustoon. IPEX-tiedottaja tarjosi yhteyshenkilöille myös verkkokoulutusta. Tiedotusta ja sosiaalista mediaa käsittelevä työryhmä tuotti uutta tiedotusmateriaalia, muun muassa IPEX-esitteen, videoita ja Twitter kampanjan, jolla tiedotettiin IPEX v3:n käynnistämisestä.

Puheenjohtajavaltiot Suomi ja Saksa keskittyivät täysipainoisesti uuden alustan menestyksekkääseen käynnistämiseen. Lisäksi molemmat puheenjohtajavaltiot pyrkivät jatkuvasti kehittämään uusia sisäisen tietojenvaihdon ja viestinnän muotoja (IPEX NOW -alusta ja ehdotus ohjaustyöryhmäksi, jonka tehtävänä on seurata mahdollisia teknisiä ongelmia ja ratkaista niitä IPEXin digitaalistrategian ja IPEXin suuntaviivojen periaatteiden mukaisesti). Nämä sisäisten keskustelujen uudet järjestämismuodot auttavat löytämään parhaat mahdolliset tavat vahvistaa verkostoa aikana, jolloin fyysiset kokoukset osoittautuvat erittäin vaikeiksi tai jopa mahdottomiksi. Niiden pitäisi myös helpottaa IPEXin hallintorakenteiden keskustelua siitä, miten uuden alustan, jonka kapasiteettia on merkittävästi parannettu, olisi toimittava. Samoin helpotetaan yhteydenpitoa muista asiaan liittyvistä kysymyksistä.

Yksi IPEX v3:n tärkeimmistä uudistuksista on se, että se antaa parlamenteille mahdollisuuden ladata alustalle uudentyypisiä asiakirjoja, jotka eivät välttämättä liity toissijaisuusperiaatteeseen

(perustellut lausunnot tai kannanotot poliittisessa vuoropuhelussa). Näitä kutsutaan oma-aloitteisiksi asiakirjoiksi. Niiden tarkoituksena on edistää parlamenttien välistä yhteistyötä esimerkiksi seuraavilla aloilla:

- monivuotinen rahoituskehys
- EU:n kansainväliset sopimukset
- komission työohjelma
- parlamenttien osallistuminen Euroopan tulevaisuuskonferenssin työhön.

Mahdollisuus ladata tällaisia uusia asiakirjoja liittyy suoraan yhteen Euroopan parlamentin parlamenttien välisen yhteistyön painopisteistä: edistetään tiiviimpää koordinoitua parlamenttien välillä ja Euroopan parlamentin kanssa parlamentaarisen diplomatian puitteissa ja parlamenttien roolia EU:n perusarvojen edistämässä ulkoisen toiminnan avulla.

Osastomme parlamenttien välisen yhteistyön yksikkö käytti viime vuonna suuren osan energiastaan demokratian tukemista koskevaa verkostoa käsittelevän IPEXin osion käynnistämiseen. Tämä työ oli alkanut vuoden 2020 lopulla. Tämä saatiin aikaan koko osaston, innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston (ITEC), unionin ulkoasioiden pääosaston (EXPO), IPEXin puheenjohtajien, IPEX-johtokunnan jäsenten, tiedottajan ja koko IPEX verkoston jatkuvan ja keskinäisen tuen ansiosta. Demokratian tukemista koskevan verkoston osio merkitsee alkua uusille ja tehostetuille yhteistyömuodoille kansallisten parlamenttien kanssa. Tämä on yksi vuosien 2022–2024 strategisista tavoitteista, joita johdon pääosasto ja ulkoasioiden pääosasto yhdessä tukevat ja joita suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto toteuttaa tiiviissä yhteistyössä ulkoasioiden pääosaston asiasta vastaavien yksiköiden¹⁵ kanssa.

IPEXin avulla on tällä hetkellä julkaistu lähes 105 000 kansallisten parlamenttien ja EU:n toimielinten tuottamaa sivua. Lähes 89 000 kansallisten parlamenttien laatimaa asiakirjaa sisältää valvontaan liittyvää tietoa, ja ne liittyvät noin 16 618 asiakokonaisuuteen.

Vuonna 2021 IPEXin verkkosivustolla vieraili 300 732 yksittäistä kävijää. Sivujen katselukertoja oli 21 838 014 ja osumia 30 217 045. IPEXin päivittäminen versioon 3 heinäkuussa 2021 ja muutokset järjestelmän toimintaan vaikuttivati merkittävästi kirjattujen käyntien määrään, mikä saattaa selittää sen, miksi luvut ovat aiempia vuosia alhaisemmat.

Uusi verkkosivusto tarjoaa mahdollisuuden avata IPEXiä vieläkin laajemmin ulkomaailmaan. Puheenjohtajavaltio Saksa oli erittäin kiinnostunut syventämään tiedonvaihtoa IPEXin tietokantaa tieteellisiin tarkoituksiin käyttävien tutkijoiden kanssa. IPEXin verkkosivusto tarjoaa erinomaisia mahdollisuuksia opiskella parlamentaarista toimintaa, myös parlamenttien välistä työtä.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- IPEX-alustan version 3 käynnistäminen
- (Jatkuvan) työohjelman hyväksyminen seuraaviksi kolmeksi toimintavuodeksi
- Demokratian tukea koskevaa verkostoa koskevan osion julkaiseminen.

¹⁵ Ks. ulkoasioiden pääosaston yhteistyötä koskeva muistio.

6.2 Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD)



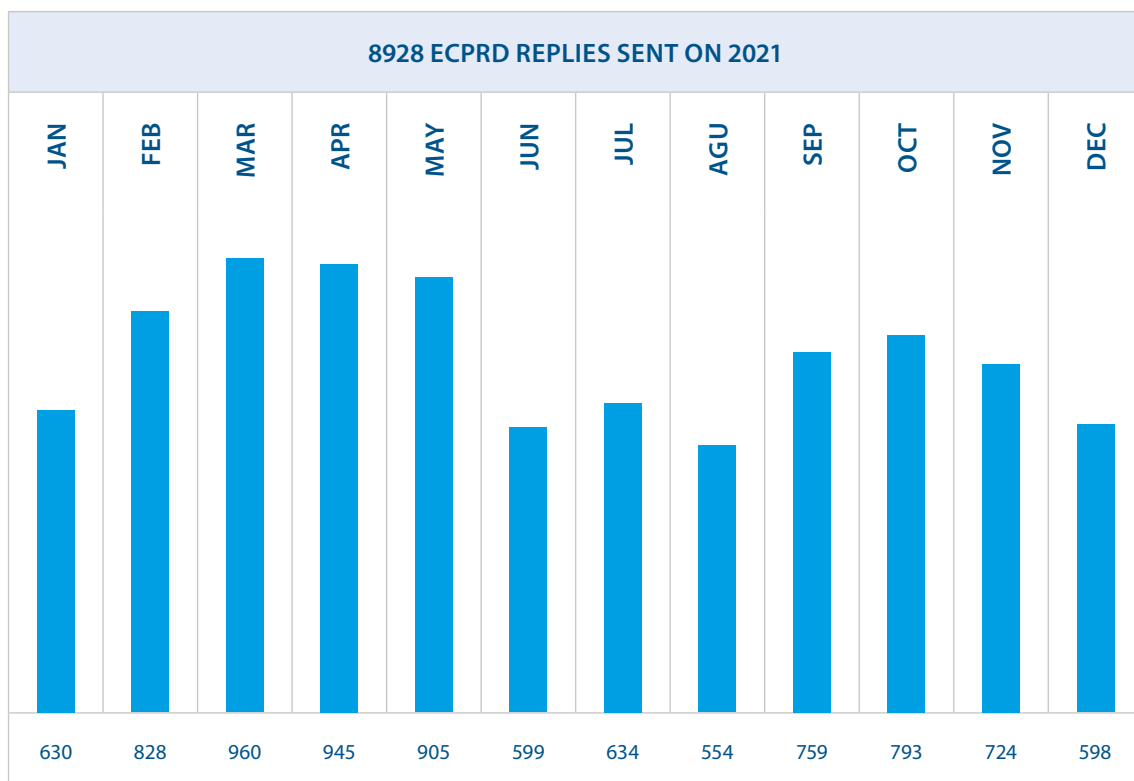
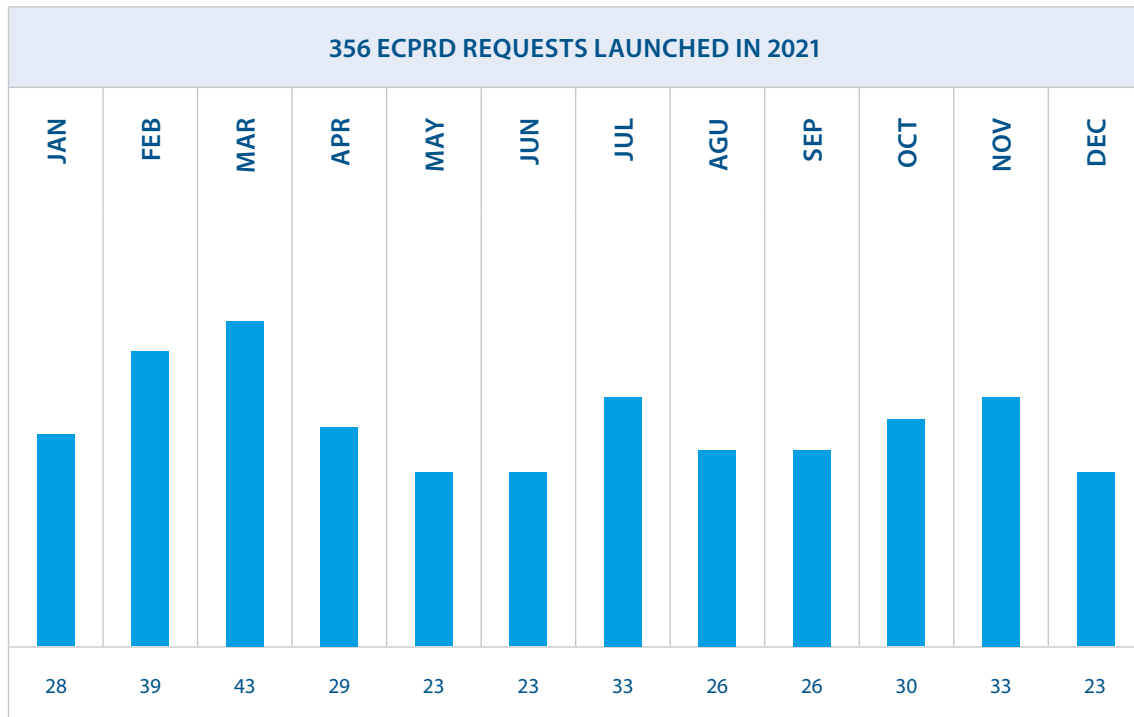
Euroopan parlamentin ja Euroopan neuvoston parlamentaarisen yleiskokouksen yhdessä hallinnoima ECPRD käsittää 66 parlamentin kamaria (39 EU:sta) 54:stä eri maasta ja EU:n toimielimet. Verkostossa omaa parlamenttiaan on edustamassa lähes 120 yhteys henkilöä ja varayhteys henkilöä. He edistävät ECPRD:n päätavoitteita: tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihdon edistämistä yhteistä etua koskevissa asioissa. ECPRD edistää jäseninä olevien kamarien välistä yhteistyötä esittämällä vertailupyynnöitä ja järjestämällä seminaareja.

Covid-19-pandemia vaikutti edelleen perusteellisesti ECPRD-verkoston työnkulkuun vuonna 2021. Sen vaikutus parlamentaariseen työn järjestelyyn on ollut erittäin merkittävä, ja useita pyyntöjä lähetettiin sen selvittämiseksi, miten muut kamarit käsitelivät tilannetta (ks. myös liite VI).

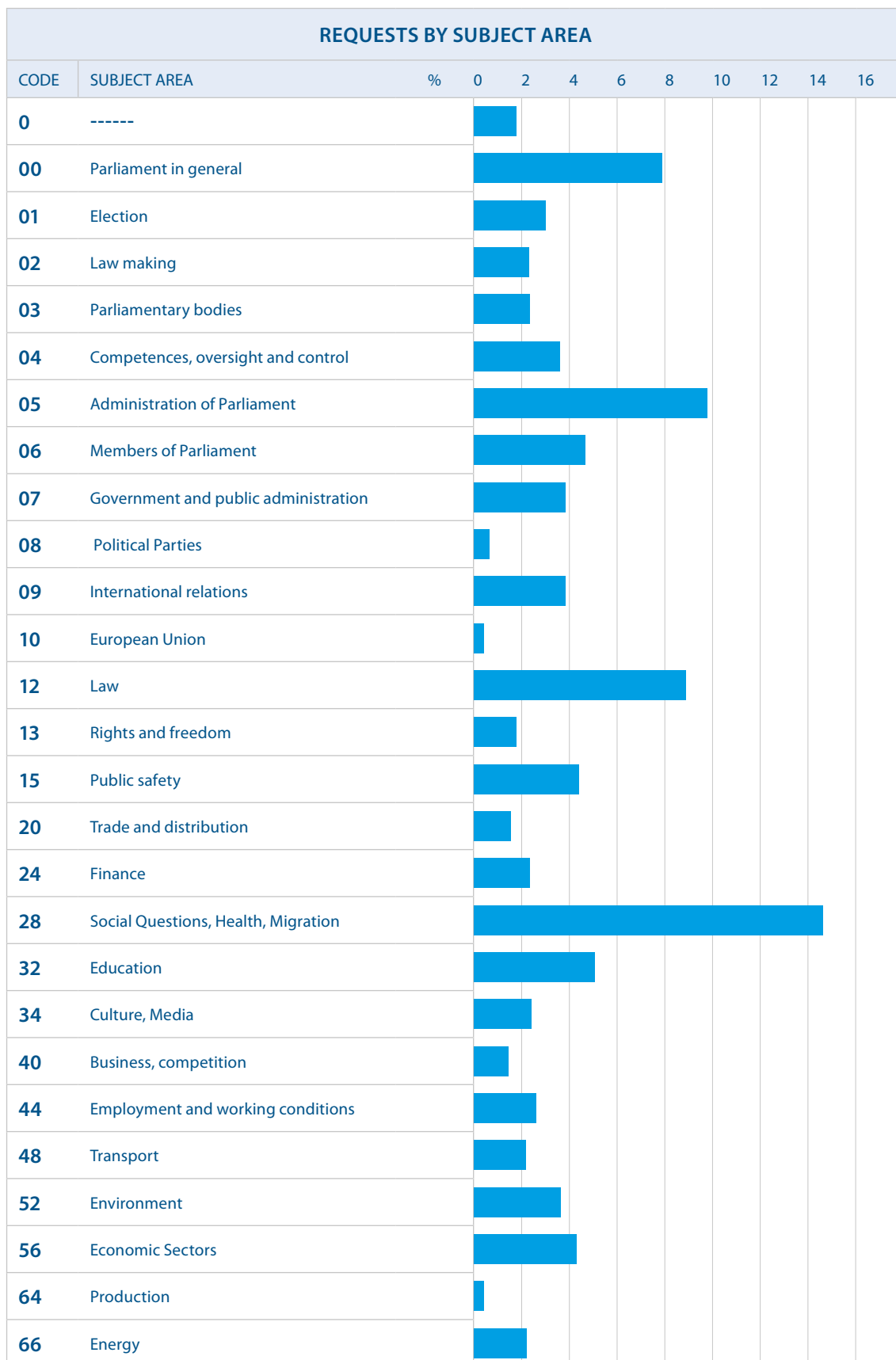
Kun otetaan huomioon viime vuoden epidemiatilanne ja se, että kansainvälisiä tapahtumia paikan päällä oli edelleen mahdotonta järjestää, ECPRD-verkosto jatkoi kokemuksiensa kehittämistä järjestämällä virtuaaliseminaareja ja pitämällä virtuaalisia sääntömääräisiä kokouksia. Vaikka tietojen ja hyvien käytäntöjen vaihdon edistämistä varten luodun verkoston kannalta oleellinen vuorovaikutus paikan päällä ei ollut mahdollista, etämuodon ansiosta voitiin järjestää paljon enemmän kokouksia ja niihin pystyivät osallistumaan kansallisten parlamenttien kollegat, jotka eivät muuten olisi voineet matkustaa.

i. Vertailupyynnöt

ECPRD:n jäsenparlamentit esittivät vuonna 2021 verkostolle 356 vertailupyyntöä, jotka johtivat 8 928 vastaukseen: tämä oli hieman enemmän kuin vuonna 2020 (326 pyyntöä ja 8 475 vastausta).



Tietopyynnöt koskivat monia aloja. Erityistä huomiota kiinnitettiin työn organisointiin ja parlamentaariseen hallintoon sekä sosiaali- ja terveyskysymyksiin.



Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto myös tuki Euroopan parlamentin yksiköitä helpottamalla niiden pyyntöjä ja välittämällä ne ECPRD-verkostolle. Euroopan parlamentti toimitti

ECPRD-verkostolle yhteensä 14 pyyntöä vuonna 2021. Tämä merkitsee hienoista lisäystä vuodesta 2020, jolloin parlamentti toimitti 12 pyyntöä. Parlamentti antoi 89 vastausta muiden ECPRD-verkostoon kuuluvien parlamenttien pyyntöihin. Tämä on enemmän kuin 81 vastausta, jotka se antoi vuonna 2020 ja huomattavasti enemmän kuin vuosina 2019 (29 vastausta) ja 2018 (31 vastausta).

ii. Lopulliset yhteenvedot

Lopulliset yhteenvedot ovat paras tapa tuoda esiin ECPRD-verkoston pyyntöjen ja vastausten valtavaa määrää ja hyödyllisyyttä. Lopullisten yhteenvedojen laatimiseen kannustavia uusia menetelmiä on pohdittu jo pitkään. Tältä osin lokakuussa 2020 Euroopan parlamentin tietotekniikkapalvelujen tuella käyttöön otetulla uudella ECPRD:n verkkosivustoversiolla pyrittiin muuttamaan yhteyshenkilöiden yleisnäkymää siten, että sivustolla pyydetään heitä toimittamaan lopulliset yhteenvedot ja että ECPRD:n verkkosivustolle ladatut yhteenvedot saisivat näkyvyyttä. Tämän pohdinnan jälkeen vuonna 2020 ECPRD:n lopullisten yhteenvedojen määrä kasvoi huomattavasti ja 41 prosenttia pyynnöistä johti vastausanalyysin julkaisemiseen (vuonna 2019 tämä osuus oli 16 prosenttia ja vuonna 2018 se oli 11,3 prosenttia). Valitettavasti tämä osuus laski 21 prosenttiin vuonna 2021.

iii. Säätömääräiset kokoukset

Toimeenpanevan komitean kokoukset järjestettiin etäyhteyden välityksellä 18. maaliskuuta, 1. heinäkuuta ja 23. syyskuuta Euroopan parlamentista käsin. Näiden kokousten päätavoitteena oli tulevan vuosikonferenssin valmistelu. Toimeenpaneva komitea käynnisti myös pohdinnan ECPRD-verkoston pyyntöjen esittämistä koskevista päivitetystä suuntaviivoista.

Kun otetaan huomioon kokouksia ja matkustamista koskevat rajoitukset, joita sovellettiin edelleen useissa parlamenteissa covid-19-pandemian vuoksi, ja kaikkien osallistujien turvallisuuden priorisointi, ECPRD-yhteyshenkilöiden vuosikokous pidettiin jälleen kerran etäyhteyden välityksellä. Sitä isännöi Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin alahuone Lontoossa 18. marraskuuta 2021. Esityslistalla oli muun muassa toimeenpanevan komitean esitys ECPRD:n pyyntöjä koskevista päivitetystä suuntaviivoista; yhteistyö ECPRD:n ja Parlamenttien välisen liiton (IPU) Parline-tieto-ohjelman välillä; ECPRD:n koordinaattoreiden raportit aiemmista ja tulevista seminaareista ja esittely ECPRD:n uuden verkkosivuston parannuksista. Lisäksi toimeenpanevaan komiteaan valittiin neljä uutta jäsentä.

iv. Seminaarit

Covid-19-pandemia vaikutti jälleen ECPRD:n seminaarien järjestämiseen. Seminaarit tarjoavat osallistujille tärkeän tilaisuuden osallistua erittäin antoisaan tietojen ja hyvien käytäntöjen vaihtoon. Ennen vuotta 2020 kaikki seminaarit pidettiin paikan päällä ja niitä isännöivät kansalliset parlamentit, joilla oli intressi tiettyihin käsiteltäviin aiheisiin. Covid-19-pandemian puhkeamisen jälkeen kaikki kokoukset on kuitenkin pidetty etäyhteyden välityksellä.

ECPRD:n aihealueen ”kirjastot, tutkimuspalvelut ja arkistot” puitteissa järjestettiin vuotuinen seminaari yhteistyössä Euroopan parlamentin tutkimuspalvelun ja suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston kanssa. Seminaari järjestettiin 1.–3. kesäkuuta 2021 verkkotapahtumana ”Parlamenttien tutkimuspalvelut ja kirjastot: toivon ja siirtymän vuosi.” Tähän etäseminariin osallistui 90 osallistujaa 30:stä parlamentin kamarista ja kansainvälisestä järjestöstä, ja se tarjosi keskustelufoorumia koronaviruksen pitkän aikavälin vaikutuksista työmenetelmiin ja parlamenttien kirjastojen reagoinnista kriisiin.

Euroopan parlamentin varapuhemies Rainer Wieland ja Euroopan parlamentin pääsihteeri Klaus Welle esittivät seminaarissa omat näkemyksensä siitä, miten Euroopan parlamentti on jatkanut työtään pandemian aikana.

ECPRD:n sihteeristö osallistui myös kahdeksan muun ECPRD:n verkkoseminaarin järjestämiseen (ks. liite VI C).

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Tehostettu yhteistyö Euroopan parlamentin talouden hallinnan tukiyksikön ja ECPRD:n talous- ja budjettialan aihealueiden välillä sekä Euroopan parlamentin tutkimuspalvelun ja ECPRD:n parlamenttien kirjastojen, tutkimuspalvelujen ja arkistojen välillä yhteistä etua ja tutkimusta koskevilla aloilla
- ECPRD:n vuosikonferenssissa hyväksytyt ECPRD:n päivitettyt suuntaviivat vertailupyyntöjen tekemiseksi
- Verkko-seminaarien osallistujamäärä kasvoi.

6.3 Puheenjohtajavaltion parlamentin tukiohjelma

Euroopan parlamentti on jatkuvasti edistänyt tiivistä yhteistyötä hallintonsa ja kansallisten parlamenttien hallintojen välillä, erityisesti kunkin Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajakauden parlamentaarisen ulottuvuuden valmisteluvaiheessa. Euroopan parlamentti tarjoaa jokaiselle tulevan puheenjohtajavaltion parlamentille mahdollisuuden osallistua Brysselissä järjestettävään henkilöstölle tarkoitettuun ohjelmaan valmistellakseen toimia puheenjohtajavaltion parlamentaarisen ulottuvuuden puitteissa. Euroopan parlamentti voi tarjota puheenjohtajavaltion parlamentille räätälöidyn tukiohjelman, joka perustuu erityisiin pyyntöihin, tarpeisiin ja painopistealoihin. Aloite tarjoaa mahdollisuuden verkostoitua ja luoda henkilökohtaisia yhteyksiä kaikkien asianomaisten kanssa ja mahdollistaa tehokkaan tietojen ja asiantuntemuksen vaihdon, millä helpotetaan entisestään työskentelyä ja varmistetaan johdonmukaisuus. Euroopan parlamentti voi osallistua ohjelman kustannuksiin jakamalla ne vastaavan kansallisen parlamentin kanssa.

Viime vuosina useat EU:n jäsenvaltiot ovat toimineet ensimmäistä kertaa Eurooppa neuvoston puheenjohtajavaltioina. Näiden maiden parlamentit olivat erityisen kiinnostuneita Euroopan parlamentin puheenjohtajakauden tukiohjelmasta. Koska se osoittautui näin hyödylliseksi välineeksi puheenjohtajakausien valmisteluvaiheessa ja koska parlamenttien välinen yhteistyö kehittyi jatkuvasti, suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto päätti laajentaa ohjelman koskemaan kaikkia tulevia puheenjohtajavaltioita. Eurooppa-neuvoston puheenjohtajavaltiot ovat viime vuosina painottaneet erityisesti parlamentaarista ulottuvuutta ja panostaneet siihen enemmän kuin kymmenen vuotta sitten lisätäkseen puheenjohtajakaudellaan järjestettävien tapahtumien, kokousten ja aloitteiden määrää.

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto työskenteli parlamentin puheenjohtajakauden tukiohjelman mukauttamiseksi erityisolosuhteisiin, jotka rajoittivat matkoja ja paikan päällä järjestettäviä kokouksia vuonna 2021, ja se tarjosi "virtuaalivierailuja" tuleville Slovenian ja Ranskan puheenjohtajavaltioille.

Slovenian parlamentin virkamiehille, joista suurin osa toimi Ljubljanassa, tarkoitettu ohjelma perustui pikemminkin etäkokouksiin kuin tavanomaiseen vierailuun Brysseliin. Maalis- ja huhtikuussa 2021 järjestettiin viisi kokousta. Niihin sisältyi keskusteluja useiden Euroopan parlamentin sihteeristön kollegojen kanssa. He jakoivat kokemuksiaan eri tapahtumien ja toimintojen järjestämisestä: puheenjohtajakokouksen vierailu puheenjohtajavaltion pääkaupungissa, talouden vakautta, taloudellista yhteistyötä sekä ohjausta ja hallintaa käsittelevä parlamenttien välinen konferenssi; COSACin kokoukset; YUTP/YTPP-konferenssi; Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä ja Eurojustia käsittelevä parlamenttien välinen valiokuntakokous.

Kokousten tarkoituksena oli luoda tarvittavat yhteydet puheenjohtajavaltion virkamiesten ja

Euroopan parlamentin henkilöstön välille sekä tarjota mahdollisuus alustavaan tietojenvaihtoon tulevien tapahtumien ja toimien menettelyistä, aiheista ja esityslistoista.

Ranskan kansalliskokous ja senaatti halusivat luoda yhteyksiä Euroopan parlamentin yksiköihin ja kuulla niiden etä- ja hybridikokousten järjestämiseen liittyvistä kokemuksista, erityisesti kokouksista, joihin liittyy suuri määrä yhteyksiä ja joissa on lukuisia osallistujia ja kieliä. Ranskan presidentinvaaleihin liittyvien rajoitteiden vuoksi ei kuitenkaan löytynyt sopivaa ajankohtaa Euroopan parlamentin puheenjohtajakauden tukiohjelmalle Ranskan parlamentin kanssa, vaan aikaa jäi ainoastaan teknisiä kysymyksiä koskevalle keskustelulle.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Vuoden 2021 ensimmäisellä puoliskolla suunniteltiin täysin verkossa toimiva parlamentin puheenjohtajakauden tukiohjelma ja tarjottiin sitä Slovenian parlamentille, jotta se voisi valmistautua puheenjohtajakaudelle vuoden 2021 jälkipuoliskolla
- Ranskan kansalliskokouksen ja senaatin virkamiehet halusivat erityisesti saada tietoa Euroopan parlamentin kokemuksista sellaisten monikielisten etäkokousten järjestämisessä, joihin osallistui lukuisia osallistujia ja joissa käytettiin lukuisia kieliä.

6.4 EU:n kansallisia parlamentteja Brysselissä edustavien tahojen verkosto

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto ottaa vastaan ja isännöi EU:n kansallisten parlamenttien tai kamarien nimittämiä hallinnollisia edustajia Euroopan parlamentissa. Euroopan parlamentti on tarjonnut vuodesta 1991 pyynnöstä edustajille ilmaisen toimiston ja muita välineitä Brysselin ja Strasbourgin toimitiloissa parlamenttien välisen yhteistyön edistämiseksi EU:ssa.

EU:n kansalliset parlamentit lähettivät kansallisia virkamiehiä Brysseliin edistämään suhteita EU:hun. Tällä hetkellä 55 työntekijää 27 EU:n kansallisesta parlamentista työskentelee 43 toimistossa Euroopan parlamentin tiloissa¹⁶. Nämä edustajat ovat kansallisia virkamiehiä, jotka vastaavat hallinnollisten tehtävien lisäksi vastavuoroisesta tiedonvaihdosta (Euroopan parlamentin ja EU:n kansallisten parlamenttien välisenä kaksisuuntaisena virtana), ja he ovat EU:hun liittyvien asioiden kannalta keskeinen tekijä.

Edustajat työskentelevät samassa rakennuksessa, jossa osaston toimitilat sijaitsevat. Tämä tuottaa paljon synergiaa ja helpottaa keskustelua. Vuonna 2020 osasto ja edustajat siirtyivät koronaviruspandemian vuoksi pääasiassa etätyöskentelyjärjestelmään, kuten suurin osa Euroopan parlamentin hallinnosta teki Euroopan parlamentin puhemiehen ja pääsihteerin ohjeiden mukaisesti. Tämä jatkui vuonna 2021.

Kansallisten parlamenttien edustajien luettelo on saatavissa osoitteessa

www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments

Tärkeimmät tapahtumat / Pääasialliset haasteet vuonna 2021:

- Vallitsevan etätyöjärjestelmän jatkaminen koronaviruspandemian vuoksi.

¹⁶Tilanne 17. tammikuuta 2022 alkaen, mukaan lukien COSACin sihteeristö ja IPEX-tiedottaja.

6.5 Henkilöstöseminaarit

Kuten Euroopan parlamentti vahvisti vuonna 2018 kansallisia parlamentteja koskevien perussopimusten määräysten täytäntöönpanosta antamassaan päätöslauselmassa¹⁷, ”parempi vuorovaikutus ja tietojenvaihto Euroopan parlamentin jäsenten ja kansallisten parlamenttien jäsenten välillä ja myös kansallisten parlamenttien virkamiesten välillä voisi auttaa parantamaan kansallisella tasolla käytävän EU-keskustelun valvontaa ja siten edistää aidosti unionin parlamentaarista ja poliittista kulttuuria”. Vuonna 2019 suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto järjesti seminaareja EU:n kansallisten parlamenttien/kamarien henkilöstölle. Seminaarien tarkoituksena oli saattaa yhteen kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin henkilöstön jäseniä esittelemään asiaankuuluvia unioniin liittyviä aiheita ja keskustelemaan niistä, oppimaan toisiltaan ja vaihtamaan parhaita käytäntöjä.

Parlamenttien välisen poliittisen yhteistyön lisäksi toinen merkittävä asia viime vuosina on ollut henkilöstöseminaarien järjestäminen, jotta helpotettaisiin teknisten keskustelujen käymistä henkilöstön tasolla. Henkilöstöseminaarit ovat tärkeä foorumi, jolla parlamentin hallintoyksiköt voivat käydä yksityiskohtaisempia keskusteluja molempia osapuolia kiinnostavista aiheista. Ne ovat dynaaminen osa sekä Euroopan parlamentin että EU:n kansallisten parlamenttien työtä.

Talouden hallinnan tukiyksikkö jatkoi verkossa järjestettävien henkilöstöseminaarien pitämistä. Niissä keskityttiin eurooppalaista ohjausjaksoa koskevien uusimpien tietojen jakamiseen, mukaan lukien talouden painopisteet, ja yhteistyön lujittamiseen ja eurooppalaisen ohjausjakson parempaan ymmärtämiseen tiedon jakamisen ja parhaiden käytäntöjen vaihdon avulla. Vuonna 2021 järjestettiin kuusi tällaista seminaaria.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Talouden ohjauksen ja hallinnan alan verkossa järjestettävien henkilöstöseminaarien jatkaminen covid-19-pandemian luomista haasteista huolimatta.

¹⁷Euroopan parlamentin päätöslauselma annettu 19. huhtikuuta 2018 perussopimusten määräysten täytäntöönpanosta kansallisten parlamenttien osalta (EUVL C 390, 18.11.2019, s. 121).

7. VÄLINEET JA TUKITOIMET

7.1 Etäkokousten ja videoneuvottelujen järjestäminen

Euroopan parlamentti käytti jo ennen covid-19-pandemiaa videoneuvottelua keinona helpottaa parlamenttien välistä yhteistyötä. Euroopan parlamentilla on jo pitkään ollut käytössään teknisiä ratkaisuja, jotka mahdollistavat erittäin hyvän kuvan- ja äänenlaadun videoneuvotteluissa sekä tulkkauksen useille kielille. Videoneuvottelumahdollisuuden käyttö oli kuitenkin vähäistä ennen vuotta 2020. Terveyskriisin alkaessa vuonna 2020 tarve mukauttaa ja parantaa etätyöskentely- ja -yhteistyötapoja johti valtavaan digitaaliseen ja tekniseen harppaukseen parlamentin etäkokousten järjestämisessä. Niitä käytettiin edelleen laajasti, kun terveyskriisi jatkui vuonna 2021.

Koska Euroopan parlamentti koostuu jäsenistä, jotka tulevat 27 eri maasta, se on pitkään ollut tietoinen videoneuvottelujen hyödyistä: ne mahdollistavat säännöllisemmän yhteydenpidon parlamentin jäsenten välillä ja vähentävät samalla matkustusaikoja, kuluja ja hiilijalanjälkeä. Videoneuvottelu on kaiken kaikkiaan kustannustehokas ja ympäristöystävällinen tapa järjestää kokouksia, joten sen tukemiseen oli osoitettu riittävästi resursseja. Lisäksi digitaaliteknologian alalla edistyi merkittävästi vuosina 2020 ja 2021.

Epidemiatilanne ei parantunut vuonna 2021 riittävästi, jotta olisi pystytty yleisesti ottaen aloittamaan matkustustoiminta uudelleen tai järjestämään suuria kokouksia paikan päällä. Ei vaikuttanut kuitenkaan siltä, että parlamenttien väliseen yhteistyöhön olisi aiheutunut liian kielteisiä vaikutuksia ainakaan järjestettyjen kokousten ja toiminnan määrän osalta. Useimmat parlamentit ottivat käyttöön asianmukaisia teknisiä ratkaisuja, joilla tuettiin etäkokouksia. Nämä olivat parlamenttien välisen viestinnän ja yhteistyön vakiokanava.

Etäkeskusteluista ja hybridikokouksista on tullut lähestulkoon yleinen käytäntö, vaikka kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin jäsenet ovat kaivanneet interaktiivisempia tapoamia kasvatusten ja henkilökohtaisia yhteyksiä. Etäkokoukset ovat osoittautuneet erityisen tehokkaiksi formaateiksi myös epävirallisille tiedotustilaisuuksille, satunnaisille kokouksille ja aihekohtaisille keskusteluille korkean tason puhujien kanssa. Tässä yhteydessä on syytä mainita, että puheenjohtajavaltio Saksan etäyhteyden välityksellä toukokuussa 2021 järjestämässä EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa hyväksyttiin asiakirja "Parlamenttien välinen yhteistyö nykyaikaisen teknologian avulla" ja keskusteltiin siitä, miten digitalisaatio vaikuttaa edustukselliseen demokratiaan.

Kuten pandemian alettua, Euroopan parlamentti jatkoi vuonna 2021 monikielisen kokousalustan käyttöä, ja valiokuntakokouksissa ja parlamenttien välisissä konferensseissa tarjottiin tulkkaukspalvelut.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- Kuten edellisenäkin vuonna, videoneuvottelujen avulla järjestetyt etäkokoukset olivat parlamenttien välisen viestinnän tavanomainen kanava vuonna 2021. Nämä vaihtelivat epävirallisista kahdenvälisistä videokokouksista kompleksisiin korkean tason konferensseihin, joissa oli lukuisia osallistujia. Etäkokouksista tai hybridikokouksista tuli yleinen käytäntö.
- Kansallisten parlamenttien jäsenten, Euroopan parlamentin jäsenten ja korkean tason puhujien osallistumisaste etäkokouksiin oli edelleen korkea. Korkean tason puhujat vaikuttivat olevan paremmin saatavilla etäkokouksiin kuin paikan päällä järjestettäviin kokouksiin
- Euroopan parlamentti paransi edelleen etäkokousten järjestämistä koskevia teknisiä valmiuksiaan.

7.2 CONNECT – Euroopan parlamentin tietokanta kansallisten parlamenttien asiakirjoista

CONNECT

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto tarjoaa Euroopan parlamentin jäsenille (erityisesti esittelijöille ja valmistelijoille), poliittisille elimille ja yksiköille kansallisten parlamenttien pöytäkirjojen N:o 1 ja N:o 2 mukaisesti toimittamia asiakirjoja koskevaa erityisasiantuntemusta koko lainsäädäntöprosessin ajan. Osasto hallinnoi tähän liittyen [CONNECT-tietokantaa](https://www.europarl.europa.eu/relnatpar/en/subsidiarity-and-ipd/welcome) (https://www.europarl.europa.eu/relnatpar/en/subsidiarity-and-ipd/welcome), joka sisältää kaikki kansallisten parlamenttien pöytäkirjojen N:o 1 ja N:o 2 mukaisesti toimittamat asiakirjat Lissabonin sopimuksen voimaantulosta alkaen. Ennakkovaroitusjärjestelmään liittyvät perustellut lausunnot ovat saatavilla kaikilla EU:n virallisilla kielillä.

CONNECT-tietokantaan on voinut tutustua vuodesta 2017 alkaen osaston verkkosivustolla. Kaikki CONNECT-tietokannassa olevat tiedot, kuten perustellut lausunnot ja kansallisten parlamenttien toimittamat kannanotot, ovat suoraan saatavilla eCommittee-sovelluksessa, joka on sisäasioiden pääosaston ja ulkoasioiden pääosaston yhteinen työväline, sen menettelyn kohdalla, johon ne liittyvät. Tämä koskee sekä perusteltuja lausuntoja että kaikkia muita EU:n kansallisten parlamenttien toimittamia kannanottoja.

CONNECT-tietokannan avulla esittelijät ja valmistelijat, jäsenet, avustajat ja valiokuntien sihteeristöjen henkilöstö sekä ulkoiset sidosryhmät saavat ajan tasalla olevan ja kattavan katsauksen kaikista kansallisten parlamenttien toimittamista asiakirjoista milloin hyvänsä tietyn lainsäädäntömenettelyn aikana. Vuonna 2021 vastaanotettiin yhteensä 345 asiakirjaa: 123 (36 prosenttia) toimitettiin pöytäkirjan N:o 2 mukaisen toissijaisuusperiaatteen noudattamista koskevan tarkastuksen yhteydessä ja 222 (64 prosenttia) oli epävirallisen poliittisen vuoropuhelun kehyksessä toimitettuja kannanottoja.

CONNECT-tietokannassa oli 1. tammikuuta 2022 yhteensä 6 347 asiakirjaa (perusteltuja lausuntoja ja kannanottoja) EU:n kansallisilta parlamenteilta. Niistä 3 681 (58 prosenttia) toimitettiin pöytäkirjan N:o 2 mukaisen toissijaisuusperiaatteen noudattamista koskevan tarkastuksen yhteydessä ja 2 666 (42 prosenttia) epävirallisen poliittisen vuoropuhelun kehyksessä.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2021:

- CONNECT-tietokantaa päivitettiin, jotta se olisi yhteensopiva tietojen automaattisen vastaanottamisen kanssa uuden kansallisten parlamenttien asiakirjoja koskevan alustan välityksellä.

7.3 Toisiaan vastaavien valiokuntien hakemisto (CorCom)

CORCOM

Toisiaan vastaavien valiokuntien hakemisto (CorCom) on tietolähde, joka koskee Euroopan parlamentin valiokuntia vastaavia kansallisten parlamenttien valiokuntia. Siinä annetaan myös tietoa EU:n kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin valiokuntien eri sihteeristöistä. Hakemistossa olevat tiedot on saatu Brysseliin sijoittautuneilta EU:n kansallisten parlamenttien pysyviltä edustajilta.

CorCom on hyödyllinen väline yhteyksien luomiseksi Euroopan parlamentin valiokuntien ja vastaavien kansallisten parlamenttien valiokuntien välille. Sen avulla voidaan myös täsmentää valiokuntien puheenjohtaja ja sihteeristö, mikä on erityisen hyödyllistä Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien välisen yhteistyön tehostamiseksi.

EU:n kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välisten suhteiden kehittämiseksi toukokuussa 2009 annetun päätöslauselman¹⁸ (esittelijä Elmar Brok) jälkeen Euroopan parlamentin työjärjestystä on tarkistettu vastaavasti ja siinä todetaan nyt, että "[v]aliokunta voi suoraan käydä valiokuntatason vuoropuhelua kansallisten parlamenttien kanssa talousarvioon tätä tarkoitusta varten varattujen määrärahojen rajoissa. Tähän voi sisältyä asianmukaisia lainsäädäntöehdotusta edeltäviä ja sen jälkeisiä yhteistyötapoja." (työjärjestyksen 150 artiklan 3 kohta).

CorCom-sovellusta parannetaan ja päivitetään jatkuvasti, jotta se täyttäisi käyttäjiensä muuttuvat tarpeet. Viime vuosien aikana se on muutettu verkkopohjaiseksi sovellukseksi¹⁹. Se on nyt paljon käyttäjäystävällisempi ja siinä on runsaasti uusia ominaisuuksia. Vuonna 2021 sovellusta käytti 264 käyttäjää, ja käyntejä oli 4 612. Sen verkkosivuilla oli 187 059 yksittäistä osumaa.

¹⁸Euroopan parlamentin päätöslauselma 7. toukokuuta 2009 Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien välisten suhteiden kehityksestä Lissabonin sopimuksen tultua voimaan (EUVL C 212 E, 5.8.2010, s. 94).

¹⁹CorCom on tarkoitettu vain sisäiseen käyttöön. Se on saatavilla Euroopan parlamentin intranetissä.

7.4 Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston julkaisut

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto laatii useita julkaisuja.

Yksi julkaisuista on "The Spotlight on Parliaments in Europe", jossa esitetään yhteenveto tietyistä ajankohtaisista aiheista. Se toimitetaan ECPRD-verkostoon kuuluville parlamenteille.

"Weekly Agenda" -viikko-ohjelmassa annetaan tietoa toimista, joita kansalliset parlamentit toteuttavat lisätäkseen monien parlamenttien välisten toimien avoimuutta ja näkyvyyttä.

"State of Play Note" -muistiossa tiedotetaan kansallisten parlamenttien toimittamista asiakirjoista.

"Spotlight on Parliaments in Europe" -julkaisussa esitetään yhteenveto tietyistä ajankohtaisista aiheista. Se toimitetaan ECPRD-verkostoon kuuluville parlamenteille.

Osasto laati vuonna 2021 viisi uutta Spotlight-julkaisun numeroa:

- Spotlight nro 33 – helmikuu 2021 – State of COVID-19 measures in parliaments;
- Spotlight nro 34 – maaliskuu 2021 – Gender impact assessment of legislation;
- Spotlight nro 35 – heinäkuu 2021 – Statute and funding of political parties and foundations;
- Spotlight nro 36 – syyskuu 2021 – Organisation of Plenary sittings;
- Spotlight nro 37 – joulukuu 2021 – Governmental obligation to provide adequate information on draft bills.

Julkaisut ovat saatavilla [osaston verkkosivustolla](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html) (<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html>).

Viikko-ohjelma lähetetään perjantaisin sähköpostitse kaikille Euroopan parlamentin jäsenille ja sen yksiköille. Vuonna 2021 lähetettiin 41 viikko-ohjelmaa. Julkaisussa katetaan parlamenttien väliset tapahtumat seuraavien kahden viikon ajalta, kuten kahdenväliset vierailut, parlamenttien väliset konferenssit ja parlamenttien väliset valiokuntakokoukset. Julkaisussa tiedotetaan tapahtumien ajankohdasta ja paikasta sekä niihin osallistuvista Euroopan parlamentin yksiköistä.

Osasto laatii lisäksi kuukausittain julkaistavan tilannekatsauksen kansallisten parlamenttien toimittamista perustelluista lausunnoista ja kannanotoista (ks. luku 5.1.3).

Sillä on myös verkkosivusto, jolla on tietoa sen tulevista toiminnoista ja julkaisuista.

8. SUHTEISTA KANSALLISIIN PARLAMENTTEIHIN VASTAAVA OSASTO

Suurista toiveista huolimatta vuonna 2021 ei päästy normaaliin päiväjärjestykseen. Tämä osoittautui vuoden 2020 tapaan haastavaksi, vaikkakin monista eri syistä. Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto pyrki varmistamaan toimintansa jatkuvuuden, jotta se voisi tarjota laadukasta tukea Euroopan parlamentin jäsenille ja sen eri kumppaneille, jatkaa institutionaalista yhteistyötä ja lainsäädäntövuoropuhelua EU:n kansallisten parlamenttien kanssa ja avustaa lukuisissa parlamenttien välisissä tapahtumissa.

Osasto tukee parlamenttien välistä toimintaa, edistää parlamenttien välistä yhteistyötä koskevien perussopimuksen määräysten täytäntöönpanoa ja toimii tietokeskuksena, joka antaa EU:n kansallisia parlamentteja koskevaa tietoa. Se edustaa Euroopan parlamenttia parlamenttien välisen yhteistyön hallinnollisissa verkostoissa. Se hoitaa suhteita EU:n kansallisia parlamentteja Brysselissä edustaviin virkamiehiin ja pitää tiiviisti yhteyttä parlamenttien hallintoihin.

Osasto on kiitollinen jatkuvasta tuesta, jota se saa pääsihteeriltä ja apulaispääsihteeriltä sekä kaikilta niiden Euroopan parlamentin pääosastojen yksiköiltä, joiden kanssa se tekee yhteistyötä.

Johtaja: **Katrin Ruhmann**

Osastoon kuuluu kaksi yksikköä:

Lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikkö

Lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikkö vastaa pääasiassa kansallisten parlamenttien kanssa käytävästä poliittisesta ja lainsäädännöllisestä vuoropuhelusta. Yksikössä suunnitellaan, koordinoidaan ja järjestetään parlamenttien välisiä kokouksia valiokuntatasolla, mukaan lukien parlamenttien väliset valiokuntakokoukset, EU:n parlamentaarinen viikko ja Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä. Yksikön tehtäviin kuuluvat myös toissijaisuusperiaatteen noudattamista koskevan tarkastuksen seuranta ja esittelijöiden ja valmistelijoiden sekä valiokuntien kanssa toteutettavat jatkotoimet jotka koskevat toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta tehdyn pöytäkirjan N:o 2 täytäntöönpanoa. Lisäksi yksikössä järjestetään aihekohtaisia seminaareja, joihin osallistuvat Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien hallinnot, ja CONNECT- ja CorCom-tietokannat kuuluvat sen vastuualoihin.

Yksikön päällikkö: **Jesús Gómez**

Parlamenttien välisen yhteistyön yksikkö

Parlamenttien välisen yhteistyön yksikön vastuualoihin kuuluu monentasoinen säännelty yhteistyö eli EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi, EU:n kansallisten parlamenttien pääsihteerien väliset kokoukset ja COSAC. Yksikkö vastaa myös vakiintuneista verkostoista, erityisesti IPEXistä ja ECPRD:stä, samoin kuin ulkoasioiden pääosaston (EXPO) kanssa tehtävästä yhteistyöstä sekä Euroopan parlamentin puheenjohtajakauden tukiohjelmasta ja valmiuksia kehittävien vierailujen koordinoinnista.

Yksikön päällikkö: **Anne Louise McLaughlan**

Tämä vuosikertomus ja muut tiedot, jotka koskevat Euroopan parlamentin suhteita EU:n kansallisiin parlamentteihin, ovat saatavilla Euroopan parlamentin verkkosivuilla osoitteessa

www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports

LIITE

LIITE I – COSAC – kokoukset: aiheet ja pääpuhujat vuonna 2021

COSAC-tapahtuma	Paikka, päivämäärä	Aiheet	Euroopan parlamentin pääpuhujat/panelistit
COSAC-puheenjohtajien kokous	Videoneuvottelu, 11. tammikuuta 2021	I – Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion Portugalin ensisijaiset tavoitteet II – Euroopan unionin elpymis- ja palautumiskyky	
Epävirallinen keskustelu suhteita Yhdistyneeseen kuningaskuntaan käsittelevän työryhmän johtajan Michel Barnierin sekä EU:n kansallisten parlamenttien Eurooppa-asioiden valiokuntien puheenjohtajien ja Euroopan parlamentin kanssa	Videoneuvottelu, 25. tammikuuta 2021	EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan kauppaa- ja yhteistyösopimus	
COSACin puheenjohtajien epävirallinen keskustelu Euroopan komission varapuheenjohtajan Véra Jourován kanssa	Videoneuvottelu, 28. tammikuuta 2021	Euroopan demokratiatoimintasuunnitelma	
COSACin puheenjohtajien epävirallinen keskustelu Euroopan komission varapuheenjohtajan Stella Kyriakidesin kanssa	Videoneuvottelu, 8. helmikuuta 2021	Euroopan terveysunioni	
Epävirallinen keskustelu Euroopan komission johtavan varapuheenjohtajan Valdis Dombrovskisin ja COSACin puheenjohtajien sekä Euroopan parlamentin välillä	Videoneuvottelu, 7. huhtikuuta 2021	Elpymis- ja palautumistukiväline ja kauppapolitiikan uudelleentarkastelu	
COSACin 65. täysistunto	Videoneuvottelu 31. toukokuuta–1. kesäkuuta 2021	I – Portugalin Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajakausi II – Sosiaalinen Eurooppa: mikä on kolmitahoisen taloudellisen, digitaalisen ja ilmasto siirtymän malli? III – Kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano – kansallisten parlamenttien rooli IV – Euroopan tulevaisuutta käsittelevä konferenssi: tilannekatsaus	Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola Guy Verhofstadt, Euroopan parlamentin jäsen Antonio Tajani, Euroopan parlamentin AFCO-valiokunnan puheenjohtaja
COSAC-puheenjohtajien kokous	Videoneuvottelu, 19. heinäkuuta 2021	I – Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion Slovenian ensisijaiset tavoitteet II – Kyberturvallisuus EU:ssa – Kriittisen infrastruktuurin häiriönsietokyvyn ja kyberpuolustuksen vahvistaminen	Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola
Keskustelu Euroopan digitaalisesta valmiudesta vastaavan komission johtavan varapuheenjohtajan Margrethe Vestagerin sekä EU:n kansallisten parlamenttien EU-asioiden valiokuntien puheenjohtajien ja Euroopan parlamentin välillä	Videoneuvottelu, 12. lokakuuta 2021	Digitaalisia palveluja koskeva paketti (digipalvelusäädös ja digimarkkinasäädös), kauppaa- ja teknologianeuvosto, OECD:n globaali vähimmäisyrittäjävero	
Keskustelu energia-asioista vastaavan komission jäsenen Kadri Simsonin sekä EU:n kansallisten parlamenttien EU-asioiden valiokuntien puheenjohtajien ja Euroopan parlamentin välillä	Videoneuvottelu, 8. marraskuuta 2021	Energiasiirtymä	
COSACin 66. täysistunto	Videokonferenssi, 29. ja 30. marraskuuta 2021	I Slovenian Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajakauden saavutukset II – Kohti Länsi-Balkanin eurooppalaista tulevaisuutta III – Nuorten tuleva rooli EU:n päätöksentekoprosesseissa ja niiden ulkopuolella IV – Euroopan tulevaisuutta käsittelevä konferenssi	Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola Guy Verhofstadt, Euroopan parlamentin jäsen

Lisätietoja puheenjohtajavaltioiden julkaisemista COSACin kokousten esityslistoista on saatavilla IPEXin verkkosivustolla osoitteessa www.ipex.eu

LIITE II – Euroopan parlamentin Brysselissä vuonna 2021 järjestämät parlamenttien väliset valiokuntakokoukset ja parlamenttien väliset konferenssit

OSALLISTUJIEN LUKUMÄÄRÄ:							
Päivämäärä	Euroopan parlamentin valiokunta	Tapahtuma		Kansalliset parlamentit			Euroopan parlamentti
		Kokoustyyppi	Kokouksen otsikko	Jäsenet	Parlamentit	Kamarit	Jäsenet
22. helmikuuta 2021	ECON ENVI EMPL BUDG	EU:n parlamentaarinen viikko: Täysistunto	Eurooppalaista ohjausjaksoa koskeva konferenssi – Parlamenttien välinen konferenssi talouden vakauudesta, yhteensovittamisesta, ohjauksesta ja hallinnasta Euroopan unionissa	155	26	36	12 fyysisesti läsnä + etäyhteys
22. helmikuuta 2021	ECON	EU:n parlamentaarinen viikko: Parlamenttien välinen valiokuntakokous	Parlamenttien välinen konferenssi talouden vakauudesta, yhteensovittamisesta, ohjauksesta ja hallinnasta Euroopan unionissa	59	23	29	18 fyysisesti läsnä + etäyhteys
22. helmikuuta 2021	BUDG	EU:n parlamentaarinen viikko: Täysistunto	Parlamenttien välinen konferenssi talouden vakauudesta, yhteensovittamisesta, ohjauksesta ja hallinnasta Euroopan unionissa	63	21	26	12 fyysisesti läsnä + etäyhteys
22. helmikuuta 2021	EMPL	EU:n parlamentaarinen viikko: Täysistunto	Parlamenttien välinen konferenssi talouden vakauudesta, yhteensovittamisesta, ohjauksesta ja hallinnasta Euroopan unionissa	41	13	17	13 fyysisesti läsnä + etäyhteys
22. helmikuuta 2021	ENVI	EU:n parlamentaarinen viikko: Täysistunto	Parlamenttien välinen konferenssi talouden vakauudesta, yhteensovittamisesta, ohjauksesta ja hallinnasta Euroopan unionissa	39	15	20	13 fyysisesti läsnä + etäyhteys
4. maaliskuuta 2021	FEMM	Parlamenttien välinen valiokuntakokous	Kansainvälinen naistenpäivä: ”Me olemme vahvoja: Naiset johtavat Covid-19:n vastaista taistelua”	61	23	31	17 fyysisesti läsnä + etäyhteys
14. kesäkuuta 2021	LIBE/DEVE	Parlamenttien välinen valiokuntakokous	Muuttoliikettä ja turvapaikka-asioita Euroopassa käsittelevä toinen korkean tason konferenssi	55	27	36	48 fyysisesti läsnä + etäyhteys
22. kesäkuuta 2021	AFCO	Parlamenttien välinen valiokuntakokous	Euroopan parlamentin vaaleja koskevan vaalilain uudistaminen, Euroopan parlamentin tutkintaoikeus	38	25	34	24 fyysisesti läsnä + etäyhteys
25.–26. lokakuuta 2021	LIBE	Yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä	Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastoa (Europol) käsittelevä yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä	73	25	30	32 fyysisesti läsnä + etäyhteys
27. syyskuuta 2021	BECA	Parlamenttien välinen valiokuntakokous	Syöväen torjunta: kansallisten parlamenttien näkemys EU:n syöväntorjuntasuunnitelmasta	39	20	25	15 fyysisesti läsnä + etäyhteys
8. marraskuuta 2021	AIDA	Parlamenttien välinen valiokuntakokous	Tekoäly ja digitaalinen vuosikymmen	46	23	28	9 fyysisesti läsnä + etäyhteys
9. marraskuuta 2021	AFCO	Parlamenttien välinen valiokuntakokous	Kansallisten parlamenttien odotukset Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin suhteen	56	21	17	9 fyysisesti läsnä + etäyhteys
9. marraskuuta 2021	INGE	Parlamenttien välinen valiokuntakokous	Ulkomainen sekaantuminen kaikkiin Euroopan unionin demokraattisiin prosesseihin ja siihen sisältyvä disinformaatio	38	14	19	17 fyysisesti läsnä + etäyhteys
18. marraskuuta 2021	AGRI	Parlamenttien välinen valiokuntakokous	YMP:n strategiasuunnitelmien laatiminen kussakin jäsenvaltiossa	54	23	30	30 fyysisesti läsnä + etäyhteys
30. marraskuuta 2021	FEMM	Parlamenttien välinen valiokuntakokous	Naisiin kohdistuvan väkivallan poistaminen	48	23	30	56 fyysisesti läsnä + etäyhteys
9. joulukuuta 2021	LIBE	Parlamenttien välinen valiokuntakokous	Oikeusvaltioperiaate	49	21	17	14 fyysisesti läsnä + etäyhteys
10. joulukuuta 2021	LIBE/DEVE	Korkean tason konferenssi	Muuttoliikettä ja turvapaikka-asioita Euroopassa käsittelevä kolmas korkean tason konferenssi	57	25	28	13 fyysisesti läsnä + etäyhteys
OSALLISTUJIEN KOKONAISMÄÄRÄ				971			352

LIITE III – EU:n kansallisten parlamenttien vierailut Euroopan parlamenttiin vuonna 2021 (mukaan lukien osaston järjestämät videoneuvottelut)

VISITS OF EU NATIONAL PARLIAMENTS TO THE EUROPEAN PARLIAMENT IN 2021				
Päivämäärä(t)	Maa ja kamari	Vieraileva valiokunta / muu	Vierailijan tapaamat henkilöt Euroopan parlamentissa	Vierailun tyyppi / vierailupaikka
5.1.2021	SLOVENIA – kansalliskokous	Marko Pogačnik, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja	Ensimmäinen varapuheenjohtaja Roberta Metsola	Videokokous
8.1.2021	SAKSA – liittopäivät	Gunther Krichbaum, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Videokokous
19.1.2021	LIETTUA – Seimas	Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Videokokous
22.1.2021	KREIKKA – parlamentti	Nikitas Kakkamanis, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Videokokous
1.2.2021	SAKSA – liittopäivät	Guido Wolf, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Videokokous
9.2.2021	RANSKA – kansalliskokous	Sabine Thillaye, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Videokokous
22.2.2021	PUOLA – senaatti, LIETTUA – Seimas, LATVIA – Saeima, VIRO – Riigikogu ja TŠEKKI – senaatti	Bogdan Klich (Puolan senaatin ulkoasiain- ja EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja); Laima Andrikiėnė (Liettua, PACE:n varapuheenjohtaja); Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė (Liettua, Seimasin varapuhemies, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja); Rihards Kols (Latvia, ulkoasiainvaliokunnan puheenjohtaja); Enn Eesmaa (Viro); Pavel Fischer (Tšekki)	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Videokokous
25.2.2021	SUOMI – Eduskunta	Satu Hassi, suuren valiokunnan puheenjohtaja	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Videokokous
17.3.2021	PORTUGALI – tasavallan kokous	Budjetti- ja valtiovarainvaliokunta	FISC-alivaliokunnan Euroopan parlamentin jäsenet	Videokokous
22.4.2021	KROATIA – parlamentti	EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja ja jäsenet	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Videokokous
3.5.2021	LIETTUA – Seimas	Seimasin jäsenet	Raphaël Glucksmann, Euroopan parlamentin jäsen, INGE-valiokunnan puheenjohtaja	Videokokous
22.6.2021	SLOVENIA – kansalliskokous	Igor Zorčič, kansalliskokouksen puhemies, Slovenian kansalliskokouksen EU-asioiden valiokunnan ja Slovenian kansallisneuvoston kansainvälisten suhteiden ja EU-asioiden valiokunnan jäsenet	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Slovenia
6.9.2021	ALANKOMAAT – edustajainhuone	Parlamentin jäsenet (WTO:n uudistusta käsittelevät esittelijät)	Euroopan parlamentin jäsenet (WTO:n uudistusta käsittelevät esittelijät)	Videokokous
23.9.2021	VIRO – Riigikogu	Hanno Pevkur, Viron parlamentin (Riigikogu) varapuhemies ja EU-asioiden valiokunnan, ympäristövaliokunnan ja talousvaliokunnan jäsenet	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Viro
23–24.9.2021	LIETTUA – Seimas	Viktorija Čmilytė-Nielsen, Seimasin puhemies, Eurooppa-asioiden valiokunnan, ulkoasiainvaliokunnan, kansallisen turvallisuuden ja puolustuksen valiokunnan sekä Liettuan parlamentin (Seimas) ihmisoikeusvaliokunnan puheenjohtajat ja jäsenet	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Liettua
28.10.2021	PUOLA – senaatti	Puolan senaatin ulkoasioiden ja EU-asioiden valiokunta	Ensimmäinen varapuhemies Roberta Metsola	Puola

LIITE IV – Ennakkovaroitusjärjestelmän tiedot

Oikeudellisten asioiden valiokunta, joka on vastuussa toissijaisuusperiaatteen noudattamiseen liittyvistä kysymyksistä Euroopan parlamentissa, on laatinut seuraavat määritelmät kansallisten parlamenttien toimittamia asiakirjoja varten:

- ”Perustellut lausunnot” ovat asiakirjoja, joissa todetaan, että lainsäädäntöesitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen, ja jotka on toimitettu Euroopan parlamentille perussopimusten pöytäkirjan N:o 2 olevassa 6 artiklassa määritellyn kahdeksan viikon määräajan kuluessa.
- ”Kannanotot” ovat muita asiakirjoja, jotka eivät täytä edellä mainittuja perustellun lausunnon kriteerejä.

KANSALLISTEN PARLAMENTTIEN TOIMITTAMAT ASIAKIRJAT VUONNA 2021			
Jäsenvaltio	Parlamentti/kamari	Perustellut lausunnot	Kannanotot
Itävalta	<i>Nationalrat (kansallisneuvosto)</i>	0	1
Itävalta	<i>Bundesrat (liittoneuvosto)</i>	0	1
Belgia	<i>Chambre des Représentants (edustajainhuone)</i>	0	0
Belgia	<i>Sénat (senaatti)</i>	0	0
Bulgaria	<i>Narodno Sabranie (kansalliskokous)</i>	0	1
Kroatia	<i>Hrvatski Sabor (parlamentti)</i>	0	0
Kypros	<i>Vouli ton Antiprosópon (edustajainhuone)</i>	0	0
Tšekki	<i>Poslanecká sněmovna (edustajainhuone)</i>	0	8
Tšekki	<i>Senát (senaatti)</i>	4	23
Tanska	<i>Folketinget (kansankäräjät)</i>	0	2
Viro	<i>Riigikogu (parlamentti)</i>	0	0
Suomi	<i>Eduskunta</i>	0	0
Ranska	<i>Assemblée Nationale (kansalliskokous)</i>	0	0
Ranska	<i>Sénat (senaatti)</i>	4	4
Saksa	<i>Bundestag (liittopäivät)</i>	0	0
Saksa	<i>Bundesrat (liittoneuvosto)</i>	0	10
Kreikka	<i>Vouli ton Ellínon (parlamentti)</i>	0	6
Unkari	<i>Országgyűlés (parlamentti)</i>	0	0
Irlanti	<i>Irlannin senaatti</i>	6	0
Irlanti	<i>Houses of the Oireachtas (Irlannin parlamentin kamarit)</i>	0	1
Italia	<i>Camera dei deputati (edustajainhuone)</i>	5	12
Italia	<i>Senato (senaatti)</i>	0	10
Liettua	<i>Seimas (parlamentti)</i>	0	0
Luxemburg	<i>Chambre des Députés (edustajainhuone)</i>	0	0
Latvia	<i>Saeima (parlamentti)</i>	0	0
Malta	<i>'Kamra tad-Deputati (parlamentti)</i>	1	0
Alankomaat	<i>Tweede Kamer (edustajainhuone, alahuone)</i>	0	1
Alankomaat	<i>Eerste Kamer (ylähuone)</i>	0	5
Puola	<i>Sejm (alahuone)</i>	0	0
Puola	<i>Senat (senaatti)</i>	0	10
Portugali	<i>Assembleia da República (tasavallan kokous)</i>	0	38
Romania	<i>Camera Deputaţilor (edustajainhuone)</i>	0	0
Romania	<i>Senat (senaatti)</i>	0	16
Espanja	<i>Congreso/Senado (alahuone/ylähuone)</i>	0	53
Ruotsi	<i>Riksdag (valtiopäivät)</i>	3	0
Slovenia	<i>Državni Zbor (alahuone, kansalliskokous)</i>	0	0
Slovenia	<i>Državni Svet (ylähuone, kansallisneuvosto)</i>	0	0
Slovakia	<i>Národná rada (kansallinen neuvosto)</i>	1	0
YHTEENSÄ		24	202

LIITE V – Pöytäkirjan N:o 1 mukaiset kannanotot – epävirallinen poliittinen vuoropuhelu

Tässä taulukossa luetellaan EU:n kansallisten parlamenttien asiakirjat, jotka toimitettiin vastineena EU:n yksinomaisen toimivallan soveltamisalaan kuuluviin säädösehdotuksiin samoin kuin vastineena moniin erityyppisiin muihin kuin lainsäädäntöasiakirjoihin, kuten vihreät/valkoiset kirjat tai Euroopan komission tiedonannot, jotka kuuluvat perussopimuksen pöytäkirjan N:o 1 soveltamisalaan.

KANSALLISTEN PARLAMENTTIEN TOIMITTAMAT KANNANOTOT VUONNA 2021		
Jäsenvaltio	Parlamentti/kamari	2021
Itävalta	Nationalrat (kansallisneuvosto)	0
Itävalta	Bundesrat (liittoneuvosto)	1
Belgia	Chambre des Représentants (edustajainhuone)	0
Belgia	Sénat (senaatti)	2
Bulgaria	Narodno Sabranie (kansalliskokous)	0
Kroatia	Hrvatski Sabor (parlamentti)	0
Kypros	Vouli ton Antiprosópon (edustajainhuone)	0
Tšekki	Poslanecká sněmovna (edustajainhuone)	13
Tšekki	Senát (senaatti)	27
Tanska	Folketinget (kansankäräjät)	0
Viro	Riigikogu (parlamentti)	0
Suomi	Eduskunta	1
Ranska	Assemblée Nationale (kansalliskokous)	7
Ranska	Sénat (senaatti)	11
Saksa	Bundestag (liittopäivät)	1
Saksa	Bundesrat (liittoneuvosto)	10
Kreikka	Voulí ton Ellínon (parlamentti)	0
Unkari	Országgyűlés (parlamentti)	0
Irlanti	Oireachtas-kamarit (Irlannin parlamentin kamarit)	1
Italia	Camera dei deputati (edustajainhuone)	11
Italia	Senato (senaatti)	0
Liettua	Seimas (parlamentti)	1
Luxemburg	Chambre des Députés (edustajainhuone)	0
Latvia	Saeima (parlamentti)	0
Malta	Kamra tad-Deputati (parlamentti)	0
Alankomaat	Tweede Kamer (edustajainhuone, alahuone)	5
Alankomaat	Eerste Kamer (ylähuone)	10
Puola	Sejm (alahuone)	0
Puola	Senat (senaatti)	2
Portugali	Assembleia da República (tasavallan kokous)	16
Romania	Camera Deputaţilor (edustajainhuone)	24
Romania	Senat (senaatti)	16
Espanja	Congreso/Senado (alahuone/ylähuone)	60
Ruotsi	Riksdag (valtiopäivät)	1
Slovenia	Državni Zbor (alahuone, kansalliskokous)	0
Slovenia	Državni Svet (ylähuone, kansallisneuvosto)	0
Slovakia	Národná rada (kansallinen neuvosto)	2
TOTAL		222

LIITE VI – Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD)

A. Kysymykset, joista Euroopan parlamentin poliittiset elimet ja hallinnolliset yksiköt esittivät ECPRD-verkostolle vertailupyyntöjä vuonna 2021:

1. Sukupuolten tasa-arvo parlamentaarisisessa diplomatiassa
2. Päivitys pyyntöön 4548: yhteistyössä laadittu asiakirja taulukon päivittämiseksi: covid-19-pandemiaan liittyvien toimenpiteiden tilanne parlamenteissa
3. EU:n jäsenvaltioiden kansallisten parlamenttien rakennusten esteettömyys
4. Poliittisten puolueiden ja poliittisten säätiöiden perussääntö ja rahoitus
5. Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsenten kansalliset nimitysmenettelyt
6. Sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamista koskeva tutkimus
7. Täysistuntojen järjestäminen
8. Käyttötarkoitukseensa sidotut tulot, lainanotto ja lainananto
9. Kannustimet täysistuntokeskusteluihin osallistumisen lisäämiseksi
10. Kyberturvallisuus parlamentissa
11. IPU:n Parline-ohjelma ja ECPRD-verkostot
12. Parlamenttien logististen palvelujen nykyaikaistaminen
13. Toimintalinjojen stressitestit niiden vakauden ja häiriönsietokyvyn edistämiseksi
14. Päivitys pyyntöön 4855: EU:n digitaalisen covid-todistuksen käyttö parlamentin menettelyissä

B. Euroopan parlamentti vastasi seuraavia aiheita koskeviin muiden ECPRD verkostoon kuuluvien parlamenttien pyyntöihin:

1. Parlamentaariset valtiosihteerit ("Whips")
2. Euroopan parlamentin kokemukset useista Euroopan parlamentin jäsenten työhön liittyvistä kysymyksistä
3. Metsästyskoiiriin sovellettava lainsäädäntö
4. Päivitys pyyntöön 4855: EU:n digitaalisen covid-todistuksen käyttö parlamentin menettelyissä
5. Toimintalinjojen stressitestit niiden vakauden ja häiriönsietokyvyn edistämiseksi
6. Lakiehdotuksen soveltamisalan ulkopuolisten tarkistusten käsittelemättä jättäminen (lisäykset lainsäädäntöön)
7. Yritysten huolellisuusvelvoite ja vastuuvollisuus
8. Vierailukeskukset
9. Laillisen määräyksen tai lainvalvontaviranomaisen ja muiden esittämän vaatimuksen noudattamatta jättäminen
10. Olympiavoittajien pääsy yliopistoihin ilman koetta
11. Valiokuntien ja komiteoiden kokousten tekstitys (kuulovammaisille henkilöille)
12. Parlamentin rakennuksiin pääsyä koskevat tekniset esteet
13. Lainsäädännön laatimista ja lainsäädäntöprosessia koskevat säännöt
14. Kirjastojen avaaminen uudelleen ja kirjastopalvelujen tarjoaminen paikan päällä covid-19-pandemian aikana
15. Päivitys pyyntöön 2413: "Parlamentin puhemiehen kabinetti"
16. Parlamentin alahuoneen/edustajainhuoneen puhemiehen rooli
17. Parlamentin henkilöstö ja sekamuotoista tai hybridityötä koskevat toimintalinjat
18. EU:n digitaalisen covid-todistuksen käyttö parlamentin menettelyissä
19. Parlamentin uusi istuntokausi ja voimassa olevat toimenpiteet
20. IPU:n Parline-ohjelma ja ECPRD-verkostot
21. Kannabiksen käyttö

22. Parlamentin arkistot – päivitys pyyntöön 902
23. Lääkärinhoidossa tapahtuneet virheet
24. Vaadittu ääntenenemmistö, kun parlamentti valitsee virkamiehiä
25. Perheystävällinen parlamentti parlamentin jäsenille
26. Ulkomaisen valtion- tai hallituksen päämiehen puheenvuoro parlamentissa
27. Covid-19-taudin antigeenitestausta parlamentissa
28. Pieniä maatalousmarkkinoita koskevat vaatimukset
29. Edustajantoimen hoitamista koskevat ehdot ja rajoitukset
30. Kiusaamisen, häirinnän ja seksuaalisen hyväksikäytön tutkinta: klustereista raportointi
31. Koulutuslainsäädäntö
32. Parlamentin asiakirjojen digitalisointi – lisäkysymykset
33. Hallinnollisia rikkomuksia koskeva uusi lainsäädäntöpolitiikka
34. Aineettomat keinot Maecenas of Culture -palkinnon edistämiseksi
35. Julkisen palvelun viestimet ja medianeuvostot
36. Lainsäädäntöprosessi
37. Seuraamuksista luopuminen tai seuraamusten poistaminen, jos alaikäinen henkilö kieltäytyy ylläpitämästä henkilökohtaisia suhteita toiseen vanhemmistaan
38. Parlamentin jäsenten velvollisuus ottaa vastaan palkkansa tai palkkionsa
39. Parlamentaarisia tutkimuksia, parlamentarismia ja lainsäädäntötyötä käsittelevät instituutit
40. Tieto- ja viestintä tekninen strategia
41. Covid-19-pandemian aikana asetetut liikkumisrajoitukset
42. Digitalisaatio ja virtuaalinen parlamentaarinen työ
43. Urheilulaitosten rakentaminen
44. Seksuaalisen häirinnän kieltäminen
45. Valiokuntien etäkokoukset
46. Tuki parlamentin jäsenille ja parlamentin virkamiehille, jotka ovat joutuneet häirinnän kohteeksi sosiaalisessa mediassa
47. Maatalousmaan hankinta
48. Uskonnolliset vapaapäivät ja uskontoon liittyvät kohtuulliset mukautukset
49. Kassaatiovalituksen tekeminen (menettely ylimmän oikeusasteen tuomioistuimessa)
50. Hyvinvointibudjetointi
51. Verkkoseminaariin liittyvä kyselylomake ”Miten vahvistaa talousarvioprosessien parlamentaarista valvontaa: parlamenttien, finanssipoliittisten neuvostojen ja tilintarkastuselinten väliset suhteet”
52. Kiireellinen pyyntö: parlamentin rooli tasavallan presidentin (valtionpäämiehen) vastuuvapausmenettelyssä/erottamisessa
53. Digitaaliset oppikirjat
54. Protokollan tehtävät ja politiikat parlamentissa
55. Väkivallan ja kiusaamisen vähentäminen lasten keskuudessa
56. Urheilujärjestöjen valtionrahoitus
57. Tietyt parlamentin toimintaan 1. maaliskuuta 2020 ja 31. maaliskuuta 2021 välisenä aikana liittyvät näkökohdat
58. Sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamista koskeva tutkimus
59. Kasvomaskien pakollinen ja ehdollinen käyttö alemman perusasteen koulutuksessa (esikoulussa ja alemmalla perusasteella)
60. Kiireellinen: kansallisten parlamenttien varapuhemiesten oikeudet ja velvollisuudet
61. YK:n Agenda 2030 -toimintaohjelmaan ja kestävä kehityksen tavoitteisiin liittyvät parlamentaariset käytännöt
62. Parlamentin energiapolitiikka
63. Jäsenten henkilöstön tekemä työ ja sen valvonta
64. Verkkoseminaariin liittyvä kyselylomake ”Sähköinen viestintä ja parlamentin viestinnän mukauttaminen pandemian aikana”

65. Toimielinten välinen viestintä
66. Vammaisten naisten terveydenhuoltopalvelujen saatavuus
67. Sosiaalisen median strategia parlamentissa
68. Parlamentin jäsenten edustajantoimeen liittyvien kulujen ottaminen vastattaviksi ja valvonta (Prise en charge et contrôle des frais liés au mandat des parlementaires)
69. Parlamentin rooli sääntelyn vaikutustenarviointien kehittämisessä
70. Täysistuntojen mukauttaminen ja varustaminen vammaisten parlamentin jäsenten tarpeisiin
71. Imetys ja vauvanruokien tarjonta
72. Elatusavun määrääminen
73. Parlamentin datataulu
74. Sähköinen arkistointi
75. Langattoman viestinnän välineiden käyttö täysistunnossa ja parlamentin elimissä
76. Laitumia koskeva sääätely
77. Videokonferenssien ja pilvipalvelujen teknologia
78. Henkilövoimavarojen kehittämissuunnitelma
79. Alivaliokunnan perustaminen parlamentin pysyvään valiokuntaan
80. Päivitys pyyntöön 4548: yhteistyössä laadittu asiakirja taulukon "covid-19-pandemiaan liittyvien toimenpiteiden tilanne parlamenteissa" päivittämiseksi
81. Salainen äänestys parlamentin ulkopuolella
82. Covid-19-rokotussuunnitelmat
83. Vankeinhoitoa koskevat säännökset ja vankien terveystarkastukset
84. Ilmoitus parlamentissa kuultujen asiantuntijoiden sidonnaisuuksista
85. Joulukuuset parlamentissa
86. Parlamentin kirjaston, arkistojen jne. maantieteellistä sijaintia koskevaan pyyntöön liittyviä lisäkysymyksiä. Mikä on sijainnin merkitys käyttäjille, palvelulle ja työnkululle?
87. Ratifioimaton menettely
88. Toimintayksiköt parlamenteissa

ECPRD:n seminaarit ja sääntömääräiset kokoukset vuonna 2021

SEMINAARIT		
Aiheet	Vierailun tyyppi / vierailupaikka	Päivämäärä
Verkkoseminaari – ”Mitkä covid-19-pandemian vuoksi käyttöön otetut menettelylliset muutokset säilyvät parlamentissanne, kun pandemia on ohi?” (Aihealue: parlamentaariset käytännöt ja menettelyt)	Lontoo/verkossa	16.12.2021
Verkkoseminaari – ”Demokratia ilman oikeiteitä – keskustelu poliittisen filosofin Cristina Lafontin kanssa” (Aihealue: parlamentaariset käytännöt ja menettelyt)	Wien/verkossa	2.11.2021
Verkkoseminaari – Miten talousarviomenettelyjen parlamentaarista valvontaa voidaan vahvistaa (Aihealue: talous- ja budjettiasiat)	Podgorica/verkossa	8.7.2021
Verkkoseminaari – ”Parlamentit ja yleinen tietosuoja-asetus” (Aihealue: parlamentaariset käytännöt ja menettelyt)	Wien/verkossa	14.6.2021
Verkkoseminaari – Tieto- ja viestintätekniikka – parlamentit verkossa 2021 – verkkoviestintä ja parlamentin viestinnän mukauttaminen pandemian aikana (Aihealue: Tieto- ja viestintätekniikka parlamenteissa)	Helsinki/verkossa	3.6.2021
Verkkoseminaari – ”Toivon ja siirtymän vuosi” (Aihealue: parlamentin kirjastot, tutkimus ja arkistot)	Bryssel/verkossa	1 3.6.2021
Verkkoseminaari – ”Parlamentin osallistuminen kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien määrittelyyn” (Aihealue: talous- ja budjettiasiat)	Rooma/verkossa	23.4.2021
Verkkoseminaari – Tieto- ja viestintätekniikka – sähköiset allekirjoitukset ja leimat (Aihealue: tieto- ja viestintätekniikka parlamenteissa)	Bryssel/verkossa	15.3.2021
Verkkoseminaari – ”Parlamentit ja yleinen tietosuoja-asetus” (Aihealue: parlamentaariset käytännöt ja menettelyt)	Vienna / online	18.1.2021

SÄÄNTÖMÄÄRÄISET KOKOUKSET		
Aiheet	Vierailun tyyppi / vierailupaikka	Päivämäärä
Yhteyshenkilöiden vuosittainen kokous	Lontoo/verkossa	18.11.2021
Toimeenpanevan komitean kokous	Bryssel/verkossa	23.9.2021
Toimeenpanevan komitean kokous	Bryssel/verkossa	1.7.2021
Toimeenpanevan komitean kokous	Bryssel/verkossa	18.3.2021

Termit ja lyhenteet

AFCO: Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta

AFET: Euroopan parlamentin ulkoasiainvaliokunta

AIDA: Tekoälyä digitaalisella aikakaudella käsittelevä erityisvaliokunta, Euroopan parlamentti

BECA: Syöväntorjuntaa käsittelevä erityisvaliokunta, Euroopan parlamentti

BUDG: Euroopan parlamentin budjettivaliokunta

CORCOM: Toisiaan vastaavien valiokuntien hakemisto. Tämä hakemisto (CorCom) on tietolähde kansallisten parlamenttien valiokunnista, jotka vastaavat Euroopan parlamentin valiokuntia. Siinä annetaan tietoa EU:n kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin valiokuntien eri sihteeristöistä.

COSAC: Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi. Unionin suhteista vastaavien valiokuntien kansallisten parlamenttien jäsenten ja Euroopan parlamentin jäsenten perussopimukseen perustuva konferenssi.

DEVE: Euroopan parlamentin kehitysvaliokunta.

DG EXPO: Unionin ulkoasioiden pääosasto, Euroopan parlamentin sihteeristö.

DG IPOL: Unionin sisäasioiden pääosasto, Euroopan parlamentin sihteeristö.

DG ITEC: Innovoinnin ja teknisen tuen pääosasto, Euroopan parlamentin sihteeristö.

ECPRD: Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus. Euroopan parlamenttien hallintojen tiedonvaihtoverkosto, joka toimii vertailupyyntöjen pohjalta.

ECON: Euroopan parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunta.

EMPL: Euroopan parlamentin työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta.

EP: Euroopan parlamentti.

EPW: EU:n parlamentaarinen viikko. Parlamenttien välinen konferenssi Euroopan unionin vakaudesta, talouden yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta (IPC SECG) ja eurooppalaista ohjausjaksoa koskeva konferenssi tuovat yhteen parlamenttien edustajia eri puolilta unionia keskustelemaan taloudellisista, talousarvioon liittyvistä ja sosiaalisista kysymyksistä.

Eurojust: Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto.

Europol: Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto.

EUSC: Euroopan unionin puhemiesten konferenssi. EU:n jäsenvaltioiden parlamenttien puhemiesten vuosittainen kokous, jonka järjestää Eurooppa-neuvoston edellisen syksyn puheenjohtajakauden parlamentti.

EWS: Ennakkovaroitusjärjestelmä (Early Warning System). Perussopimusten pöytäkirjalla N:o 2 käyttöön otettu tarkistusjärjestelmä toissijaisuusperiaatteen ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta. Sen avulla kansalliset parlamentit voivat antaa perustellun lausunnon toimielinten puheenjohtajille.

FEMM: Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta, Euroopan parlamentti.

ICM: Parlamenttien välinen valiokuntakokous. Valiokunnan sihteeristön / valiokuntien sihteeristöjen ja Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikön yhdessä järjestämät kokoukset. Parlamenttien välinen valiokuntakokous on foorumi kansallisten parlamenttien jäsenten ja Euroopan parlamentin jäsenten väliselle vuoropuhelulle.

INGE: Ulkomaista sekaantumista kaikkiin Euroopan unionin demokraattisiin prosesseihin ja siihen sisältyvää disinformaatiota käsittelevä erityisvaliokunta, Euroopan parlamentti

Parlamenttien välisen konferenssin YUTP/YTPP: Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa sekä yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskeva parlamenttien välinen konferenssi. Parlamenttien välinen foorumi EU:n ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta käytävää keskustelua varten. Neuvoston puheenjohtajana toimivan EU:n jäsenvaltion parlamentti järjestää konferenssin kahdesti vuodessa tehden tiivistä yhteistyötä Euroopan parlamentin kanssa.

IPD: Epävirallinen poliittinen vuoropuhelu (Informal Political Dialogue). Perussopimuksien pöytäkirjan N:o 1 mukaiset EU:n kansallisten parlamenttien kannanotot, jotka koskevat EU:n yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvia lainsäädäntöasiakirjoja sekä muita kuin lainsäädäntöasiakirjoja, kuten valkoisia kirjoja tai Euroopan komission tiedonantoja.

IPEX: Parlamenttien välinen EU:n tiedonvaihtotietokanta. Alusta kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin väliselle EU-asioihin liittyvien asiakirjojen ja tietojen vastavuoroiselle vaihdolle.

JPSG: Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä. Parlamenttien välinen valvontaryhmä, joka varmistaa Europolin täysimääräisen vastuuvollisuuden ja avoimuuden. Yhteisparlamentaarisen valvontaryhmä kokoontuu kahdesti vuodessa: kerran sen valtion parlamentissa, joka toimii Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajana, ja kerran Euroopan parlamentissa.

JURI: Euroopan parlamentin oikeudellisten asioiden valiokunta.

LIBE: Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta.

MP: (Kansallisen) parlamentin jäsen.

MEP: Euroopan parlamentin jäsen.

PRY: Turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alan pysyvä rakenteellinen yhteistyö, joka perustettiin neuvoston 11. joulukuuta 2017 antamalla päätöksellä 25 jäsenvaltion kanssa. Se tarjoaa oikeudellisen kehyksen yhteisten voimavarahankkeiden suunnittelemiselle, kehittämiselle ja niihin investoimiselle sekä asevoimien toimintavalmiuden ja osallistumisen tehostamiselle.

Spotlight: Julkaisut, jotka liittyvät parlamentin menettelyjä tai käytäntöjä koskeviin yhteenvetoihin ja perustuvat vastauksiin, jotka on saatu ECPRD-verkostolle lähetettyjen pyyntöihin.

SEU-sopimus: Sopimus Euroopan unionista.

SEUT-sopimus: Sopimus Euroopan unionin toiminnasta.

EU:N JÄSENVALTIOIDEN KANSALLISET PARLAMENTIT

Joulukuu 2021



suorilla vaaleilla valitut



välillisillä vaaleilla valitut / nimitetyt / muut

BELGIQUE



**Belgique/België/
Belgien BELGIA**

Kamer van volksvertegen-
woordigers/ Chambre des
représentants/ Abgeordneten-kammer

150

Senaat/ Sénat/ Senat

60



**България
BULGARIA**

Народно събрание
(Narodno sabranie)

240



**Česká republika
TŠEKKI**

Poslanecká sněmovna

200

Senát

81



**Danmark
TANSKA**

Folketinget

179



**Deutschland
SAKSA**

Deutscher Bundestag
Bundesrat

709

69



**Eesti
VIRO**

Riigikogu

101



**Éire/Ireland
IRLANTI**

Dáil Éireann
Seanad Éireann

160

60



**Ελλάδα
KREIKKA**

Βουλή των Ελλήνων
(Vouli ton Ellinon)

300



**España
ESPANJA**

Congreso de los
Diputados
Senado

350

208

57



**France
RANSKA**

Assemblée nationale
Sénat

577

348



**Hrvatska
KROATIA**

Hrvatski sabor

151



**Italia
ITALIA**

Camera dei Deputati
Senato della
Repubblica

629

315

6



**Κύπρος
KYPROS**

Βουλή των
Αντιπροσώπων
(Vouli ton Antiprosopon)

56



**Latvija
LATVIA**

Saeima

100



**Lietuva
LIETTUA**

Seimas

141



**Luxembourg
LUXEMBURG**

Chambre des Députés

60



**Magyarország
UNKARI**

Országgyűlés

199



**Malta
MALTA**

Il-Kamra Tad-Deputati

67



**Nederland
ALANKOMAAT**

Tweede Kamer
Eerste Kamer

150

75



**Österreich
ITÄVALTA**

Nationalrat
Bundesrat

183

61



**Polska
PUOLA**

Sejm
Senat

460

100



**Portugal
PORTUGALI**

Assembleia da
República

230



**România
ROMANIA**

Camera Deputatilor
Senat

330

136



**Slovenija
SLOVENIA**

Državni zbor
Državni svet

90

40



**Slovensko
SLOVAKIA**

Národná Rada

150



**Suomi/ Finland
SUOMI**

Eduskunta

200



**Sverige
RUOTSI**

Riksdagen

349

* Euroopan parlamentissa on 1. helmikuuta 2020 alkaen 705 paikkaa Yhdistyneen kuningaskunnan erottua EU:sta 31. tammikuuta 2020.

Lähteet: Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 12 artikla ja kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa tehdyn, perussopimukseen liitetyn pöytäkirjan (N:o 1) 9 ja 10 artikla.



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL

